



# 延津县司寨乡国土空间总体规划(2021-2035年)

## 公示稿

司寨乡人民政府  
2025年8月

# 前言

贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实《延津县国土空间总体规划（2021-2035年）》，延津县司寨乡基于发展现状特征，兼顾安全与发展，整合优势资源，联动区域，统筹安排全乡各项建设活动，推动乡村集聚发展和资源节约利用，统筹配置乡村公共服务设施和基础设施，促进司寨乡社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《延津县司寨乡国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称本规划）。

本规划是对司寨乡全域国土空间开发保护作出的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，为编制相关专项规划、详细规划和村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。



# 01 规划总则

- 规划目的
- 规划原则
- 规划范围与期限

## 1.1 规划目的

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实省委、省政府关于国土空间规划的工作要求，强化国土空间规划在国土空间保护开发中的战略引领和刚性管控作用，促进延津县司寨乡国土空间合理利用和有效保护，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，为各类开发保护建设活动提供基本依据。根据有关法律法规和政策要求，结合延津县司寨乡实际，特编制《延津县司寨乡国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称本规划）。

## 1.2 规划原则

坚持底线思维，绿色发展

坚持以人为本，城乡融合

坚持全域管控，适度集约

坚持上下结合，强化实施

坚持因地制宜，突出特色

侧重实施、公众参与

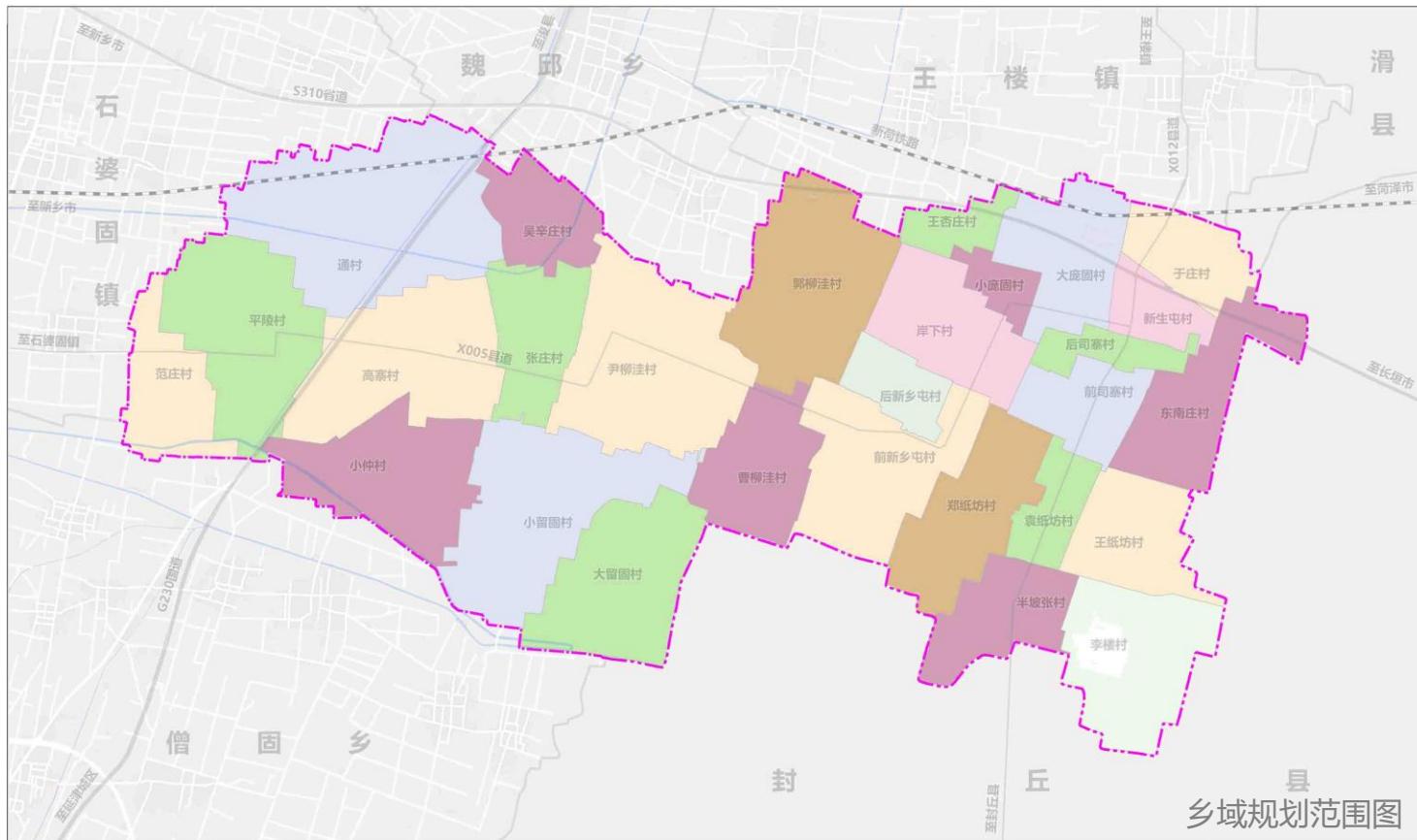
## 1.3 规划范围与期限

### ■ 规划范围

本次规划确定的适用范围为司寨乡行政辖区，国土总面积为7046.74公顷，下辖28个村。

### ■ 规划期限

规划近期：2021年—2025年；远期：2026年—2035年。





## 02 发展定位与目标

- 发展定位
- 发展目标

## 2.1 发展定位

规划发展定位为“**延津县柳编手工艺乡镇、小麦新品种育繁推一体化发展区**”。

## 2.2 发展目标

### 至2025年

优化国土空间保护开发格局，构建“水、林、田、草”为一体的生命共同体，完善乡政府驻地用地布局，土地集约利用初见成效，初步形成以柳编手工艺和小麦新品种育繁为主的产业体系，发展辐射县域东北部的综合服务。

### 至2035年

小麦产业为主导的农业产业提质增效，柳编手工艺及乡村文旅产业持续发展，公铁物流、原粮收储贸易、特色农产品加工等产业有序发展，乡域生态环境持续提升、配套设施不断完善，国土空间保护开发格局全面优化。



## 03 国土空间总体格局

- 优化国土空间格局
- 落实底线约束
- 河流划定规划分区

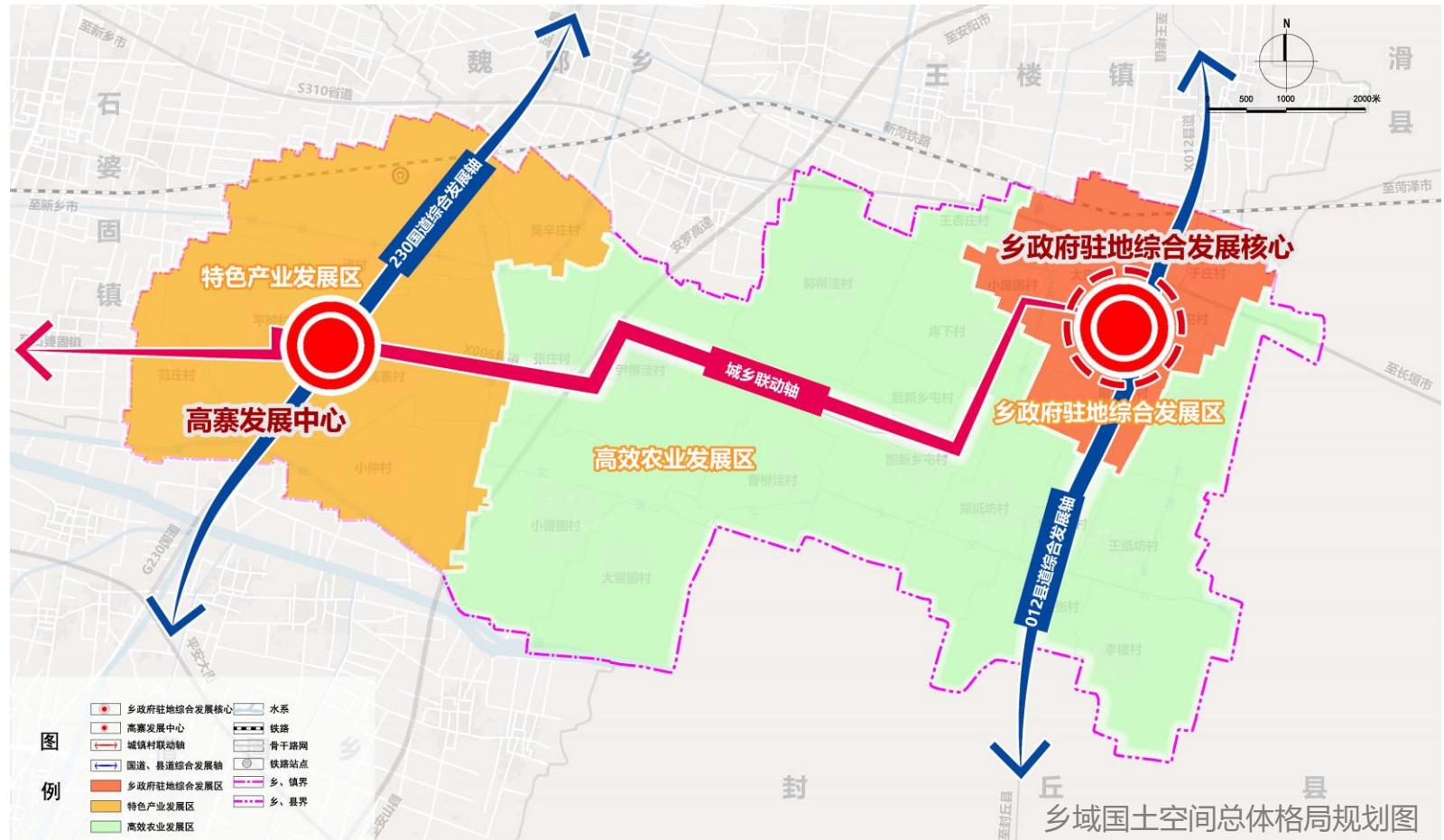
### 3.1 优化国土空间格局

构建“二心、三轴、三区”的国土空间格局。

“二心”：乡政府驻地综合发展主中心、高寨发展中心；

“三轴”：城镇村联动轴、230国道综合发展轴、012县道综合发展轴；

“三区”：乡政府驻地综合发展区、高效农业发展区、特色产业发展区。



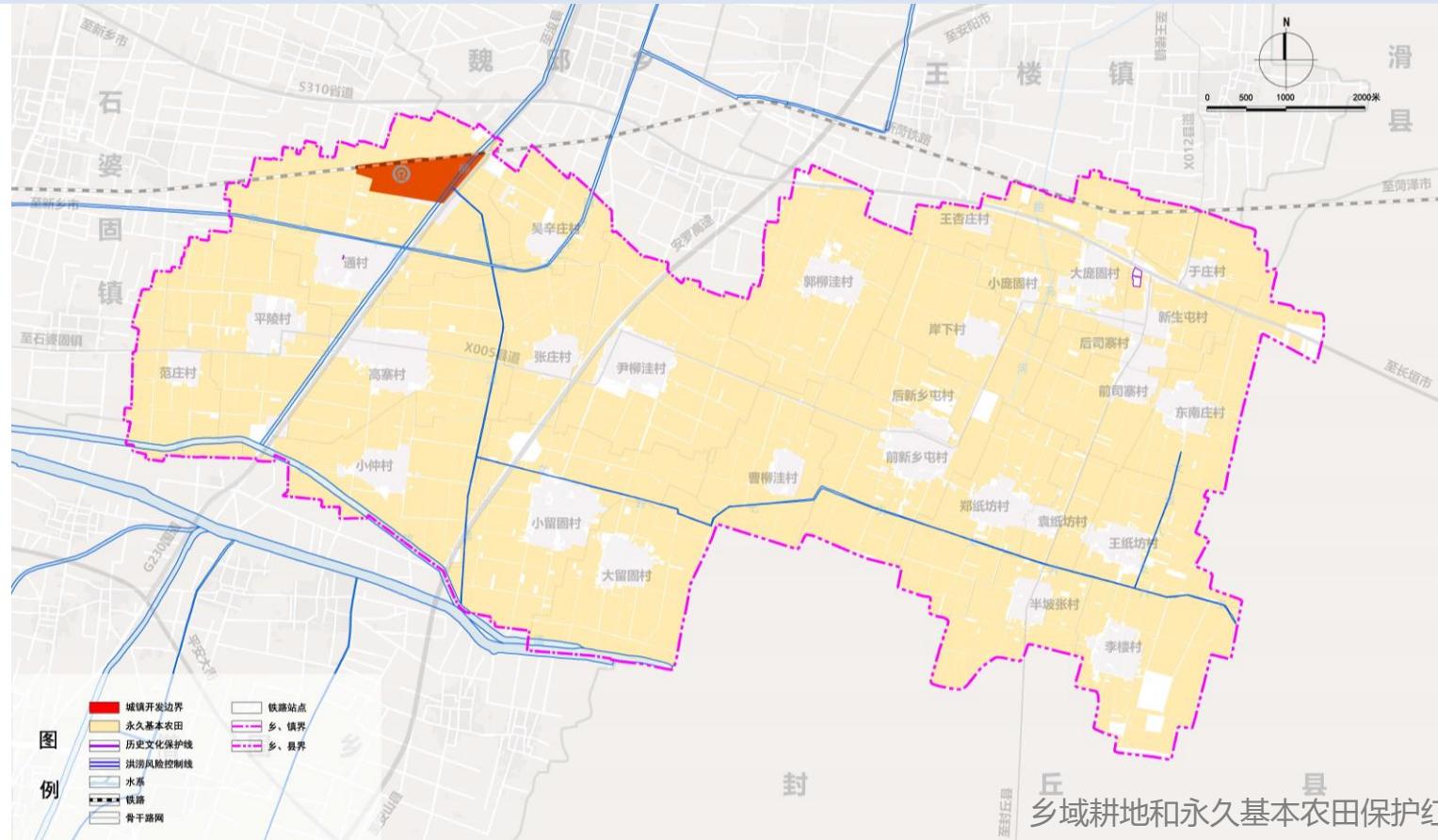
## 3.2 落实底线约束

**优先落实永久基本农田：**司寨乡永久基本农田不低于5466.96公顷。

**城镇开发边界：**落实上位规划划定的司寨乡城镇开发边界63.24公顷。

**历史文物保护线：**历史文物保护线2.19公顷，包括大庞固郑氏墓、通村关帝庙保护范围界线。

**洪涝风险控制线：**洪涝风险控制线98.72公顷，主要包括文岩故道、柳青一支、南分干干渠、南分干七支、马洼排、文岩七支、文岩八支管理范围。



### 3.3 合理划定规划分区

依据延津县司寨乡国土空间资源分布现状，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，司寨乡域分为2类一级规划分区和4类二级规划分区。

#### 生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。司寨乡划定生态保护区51.68公顷。

#### 一般农业区

以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。司寨乡一般农业区209.81公顷。

#### 农田保护区

农田保护区是为了维护粮食安全，保护优质耕地资源，永久基本农田相对集中需要严格保护的区域。司寨乡划定农田保护区5466.96公顷。

#### 村庄建设区

城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。司寨乡村庄建设区1141.15公顷。

#### 集中建设区

集中建设区为主要物流仓储区和交通枢纽区。司寨乡集中建设区63.24公顷。

#### 林业建设区

以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域。司寨乡林业建设区113.91公顷。



## 04 自然资源保护与利用

- 落实耕地资源保护
- 促进生态资源的保护与利用

## 4.1 落实耕地资源保护

**落实耕地保有量5520.08公顷，永久基本农田5466.96公顷。**

### ■ 落实耕地和永久基本农田保护任务

实施最严格的耕地和永久基本农田保护制度，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。严格落实永久基本农田特殊保护制度，坚决制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

### ■ 实施耕地种植用途管控

坚决防止耕地和永久基本农田非农化。禁止任何单位和个人破坏永久基本农田耕作层；禁止以设施农用地为名违规占用永久基本农田建设休闲旅游、仓储厂房等设施；对利用永久基本农田进行农业结构调整的要合理引导，不得对耕作层造成破坏。

### ■ 实施耕地保护监管机制

健全耕地和永久基本农田保护监管机制。严格执行本规划，确保国土空间规划确定的耕地总量不减少、质量不降低。严格监督检查、强化责任考核，及时发现、制止、查处违法违规行为。构建动态监管体系，建立数据库更新和共享机制，实现对永久基本农田数量、质量变化情况的动态跟踪。

## 4.2 落实促进生态资源的保护与利用

根据上位规划，司寨乡内无天然林、生态公益林。

### ■ 林地保护与用途

加强林地资源保护和用途管制。加快推进林地保护等级划定工作，严格林地用途管制和分级管控，坚持节约集约利用林地，提高林地保护利用效率。

到2035年，规划造林绿化空间0.97公顷，位于大留固村。

### ■ 水资源保护与利用

加强水资源保护和节约利用，强化用水总量管控。改善用水结构，实施高效节水农业，加强生活与工业节水，限制新增高耗水工业。开展村庄供水管网更新改造，降低输配水管网漏损率，推进节水型社会建设。加强管理和保护地下水水资源。

加强水污染防治，发展生态农业和清洁生产，加强水污染综合防治和废水回收利用，完善水质实时动态监测，制定科学合理的突发水污染事件应急预案。



## 05 国土空间开发建设

- 明确村庄布局
- 强化产业布局
- 构建高效交通体系
- 健全公共服务体系
- 增强基础设施支撑保障
- 构建韧性安全体系

## 5.1 明确村庄布局

司寨乡域村庄分为四类，分别为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、整治改善类。

村庄类型	数量(个)	村庄名称
城郊融合类	5	前司寨村、后司寨村、新生屯村、大庞固村、小庞固村
集聚提升类	7	高寨村、平陵村、通村、尹柳洼村、郭柳洼村、前新乡屯村、李楼村
特色保护类	1	大留固村
整治改善类	15	范庄村、吴辛庄村、张庄村、小仲村、小留固村、曹柳洼村、王杏庄村、岸下村、后新乡屯村、郑纸坊村、袁纸坊村、王纸坊村、半坡张村、东南庄村、于庄村。

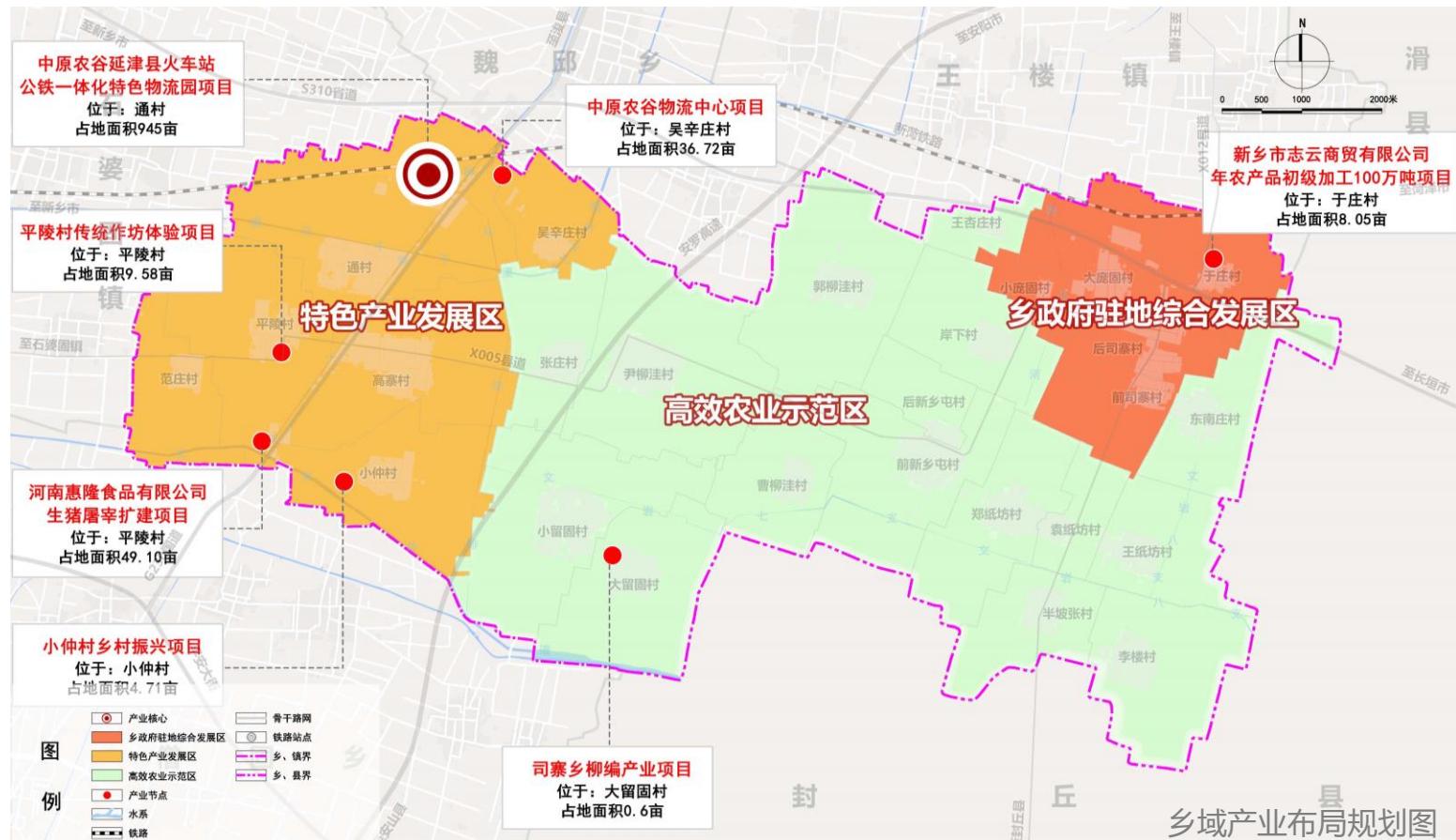
## 5.2 强化产业布局

规划司寨乡形成“一心、三区、多点”的产业布局。

一心：中原农谷延津火车站公铁一体化特色物流园产业核心。

三区：乡政府驻地综合发展区、特色产业发展区、高效农业示范区，推进一二三产业融合发展。

多点：多个位于村庄建设边界内、结合乡村振兴的农副产品加工、物流冷链、农文旅等产业项目。

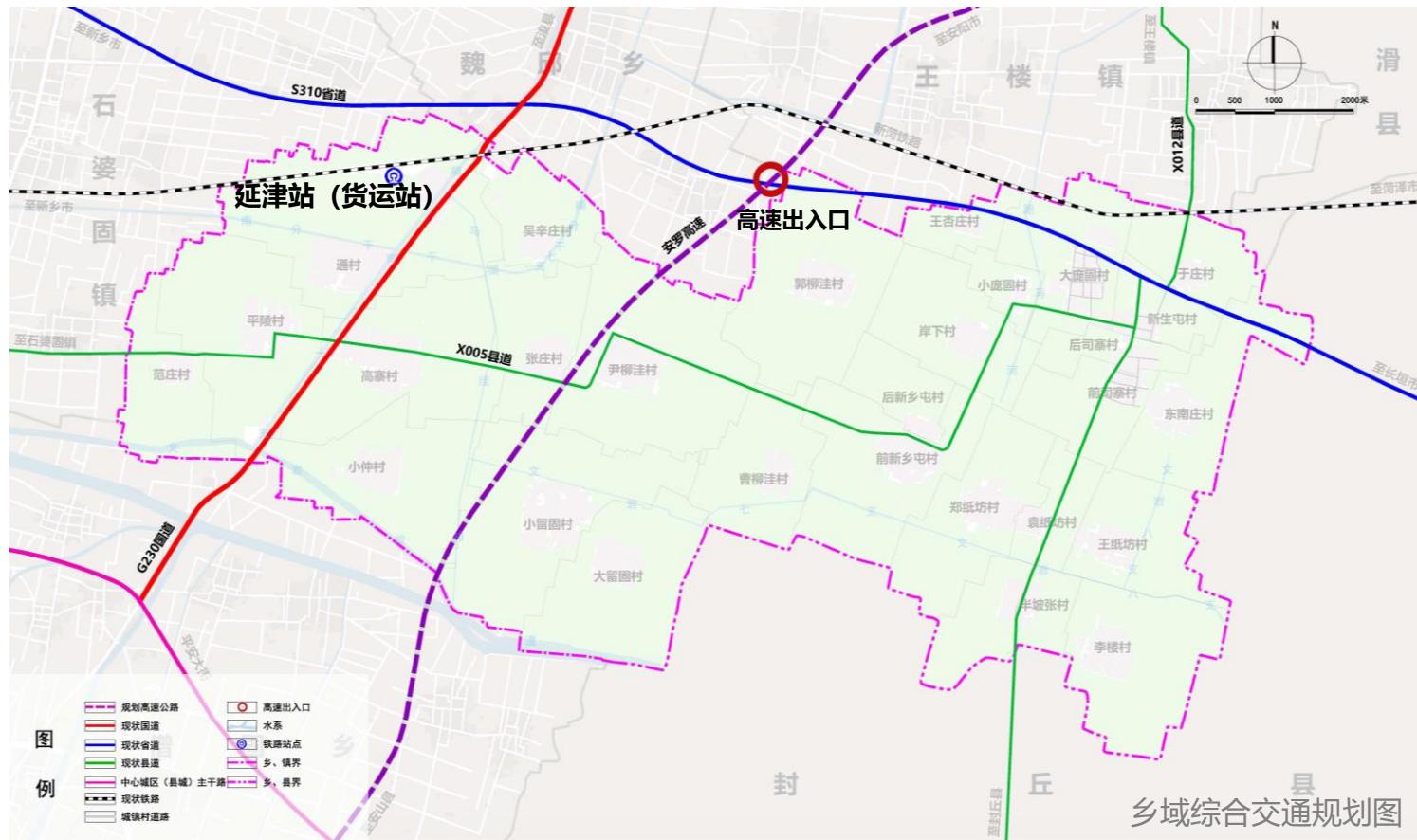


## 5.3 构建高效交通体系。

### 构建外联内畅、高效便捷的综合交通体系。

规划按照“融入区域、本地提升、重点突破”的思路，优化路网结构，统筹交通基础设施建设，构建现代化综合交通体系。

构建涵盖高速公路、国道、省道、县道、乡道等多层次的交通网络。加快形成安全、便捷、高效、绿色、经济的综合交通体系，提升交通运行效率，将司寨乡打造成延津县东北部交通节点。

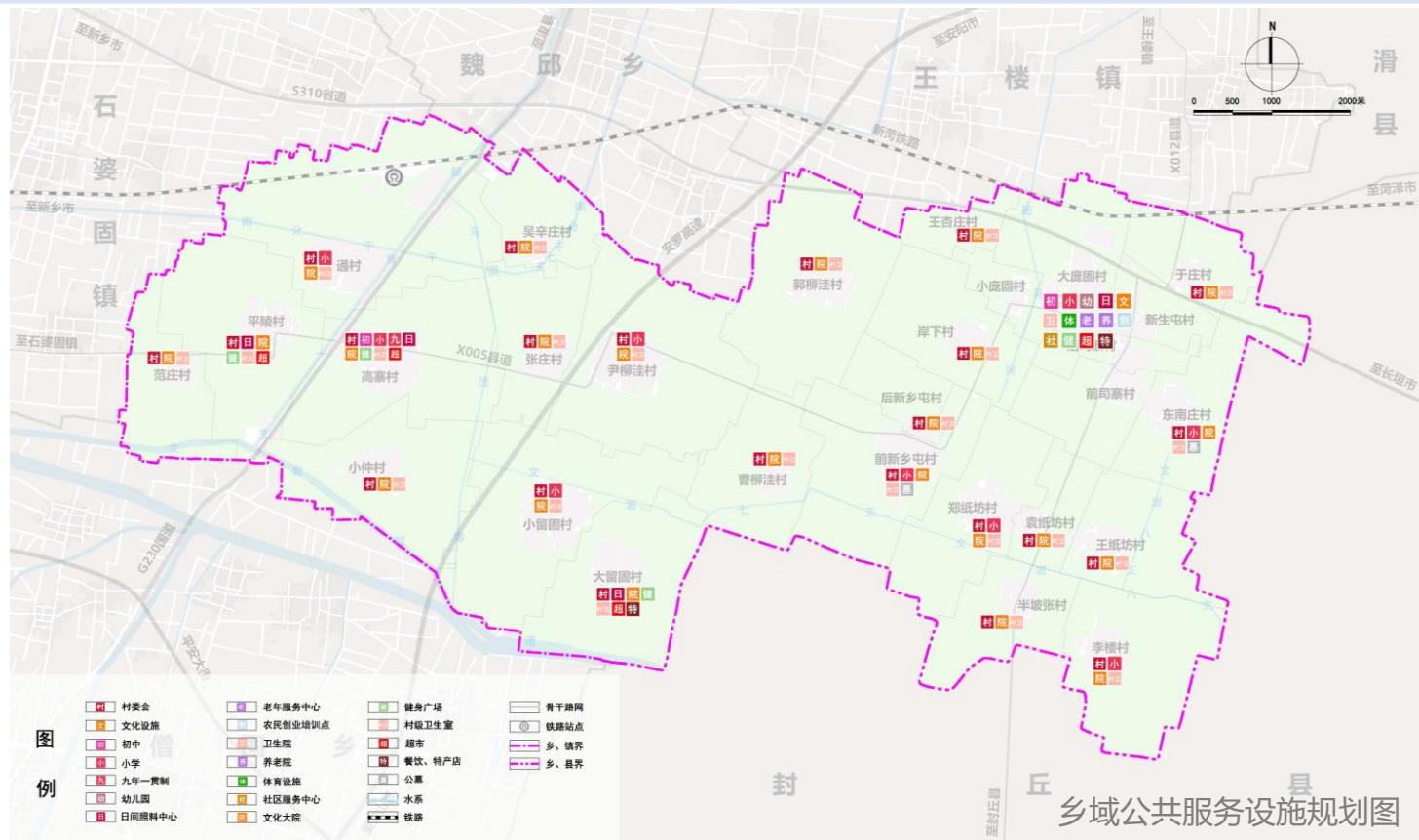


## 5.4 健全公共服务体系

### 建立覆盖城乡、布局合理的公共服务设施体系。

城镇生活圈以乡政府驻地为中心，将靠近乡政府驻地等设施相对完善区域的村庄纳入城镇生活圈，实现与城镇基础设施和公共服务设施共建共享。

乡村生活圈以满足乡村居民日常生活、生产需求为主要目标，配置基本公共服务设施、基础性生产服务设施和公共活动场所。



## 5.5 增强基础设施支撑保障

### ■ 完善供水安全设施建设。

提升水源安全保障，保留乡政府驻地现状供水厂，完善乡政府驻地和各村庄给水管网。

### ■ 加快信息基础设施建设。

规划乡政府驻地和各村庄通网络，实现网络“村村化”。

### ■ 完善全域污水处理和雨水排放系统。

规划采用雨污分流制，乡政府驻地污水排至污水处理设施，根据需求各村庄配备小型污水处理设施。

### ■ 构建燃气供应保障。

规划乡政府驻地和各村庄有条件都以天然气为主，乡村地区用气率达到100%。

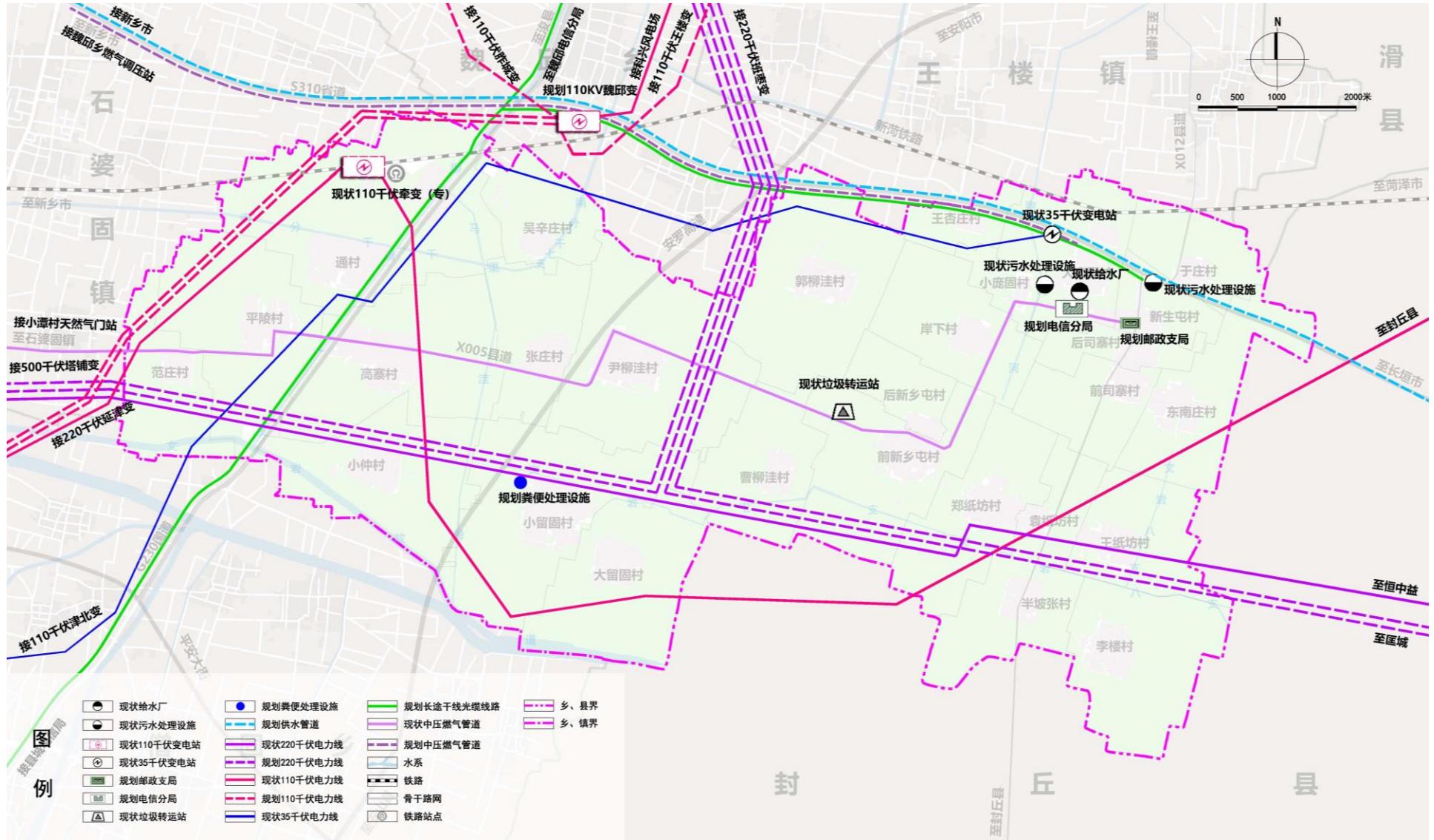
### ■ 提供安全高效电网系统。

规划保留现状35千伏变电站为支撑接入10千伏电网骨架的供电系统，提高供电可靠性。

### ■ 构建环卫设施体系。

乡域生活垃圾无害化处理率应达到100%。

## 5.5 增强基础设施支撑保障



## 乡域基础设施规划图

## 5.6 构建韧性安全体系

### 合理规划防灾减灾设施，提高综合防灾能力。

#### ■ 防洪排涝

防洪总体思路：新建水闸、沟通水系、疏浚河道、打开卡口，主要行洪河道、蓄水河道进行拓宽清淤整治，拆除沿河严重阻水建筑物，沟通水系。

排涝采用自排方式，并通过新开、拓宽和清淤河道，保留农田低地和乡政府驻地水面等措施提高排涝标准。

#### ■ 消防工程

严格执行防火规范，按建筑防火等级健全消防设施、设置消防通道；建立现代化火灾报警、消防通讯和调度指挥系统，提高城乡预防火灾的能力。

规划乡政府驻地新增1处消防志愿队。满足乡域消防救援所需。

#### ■ 抗震工程

加强防震减灾体系建设，提高抗灾能力。司寨乡的地震基本烈度为8度。

加快抗震加固改造。对乡域重要建筑物、构筑物及大型工业设备进行抗震鉴定，必要的须进行抗震加固改造，满足抗震设防标准要求。

#### ■ 人防工程

完善人防指挥分中心，组建救护站。

利用新建住宅、商业、公园、广场等设置人防工程要求。



# 06 生态保护与综合整治

- 生态保护修复
- 国土综合整治

## 6.1 生态保护修复

### ■ 城镇蓝绿空间品质提升工程

司寨乡域城镇蓝绿空间品质提升工程主要为柳青一支、南分干渠、南分干七支，总面积为42.97公顷。

### ■ 文岩渠水系生态修复工程

司寨乡域文岩渠水系生态修复工程，总面积为12.40公顷。

### ■ 造林绿化工程

司寨乡域造林绿化分布在大留固村，总面积为0.97公顷。

### ■ 废弃坑塘生态修复工程

司寨乡域废弃坑塘生态修复工程主要涉及平陵村、通村、高寨村、小仲村、小留固村、大留固村、前新乡屯村、后新乡屯村、大庞固村、新生屯村、前司寨村、东南庄村、郑纸坊村、半坡张村、李楼村，总用地面积为6.97公顷。

## 6.2 国土整合整治

### ■ 高标准农田建设

司寨乡域高标准农田建设主要分布在通村、吴辛庄村，总面积为0.08公顷。

### ■ 农用地整治项目

司寨乡域农用地整治主要涉及前司寨村、后司寨村、新生屯村、大庞固村、小庞固村、东南庄村等共28个村庄，总面积为72.38公顷。

### ■ 耕地后备资源

司寨乡域耕地后备资源主要涉及范庄村、通村、高寨村、吴辛庄村、于庄村、大庞固村、郑纸坊村共计7个村，总用地面积为2.06公顷。



# 07 乡政府驻地规划

- 完善乡政府驻地公共服务体系
- 构建乡政府驻地绿地系统和开敞空间结构
- 完善乡政府驻地交通网络

## 7.1 完善乡政府驻地公共服务体系

根据乡政府驻地规模和公共服务设施配建要求。

乡政府驻地统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。



## 7.2 构建乡政府驻地绿地系统和开敞空间结构

规划形成“三轴、三区、多点”的空间风貌格局。

“三轴”：三条开敞空间景观轴；

“三区”：综合服务风貌区、生态居住风貌区、工业物流风貌区；

“多点”：多处公园开敞节点。



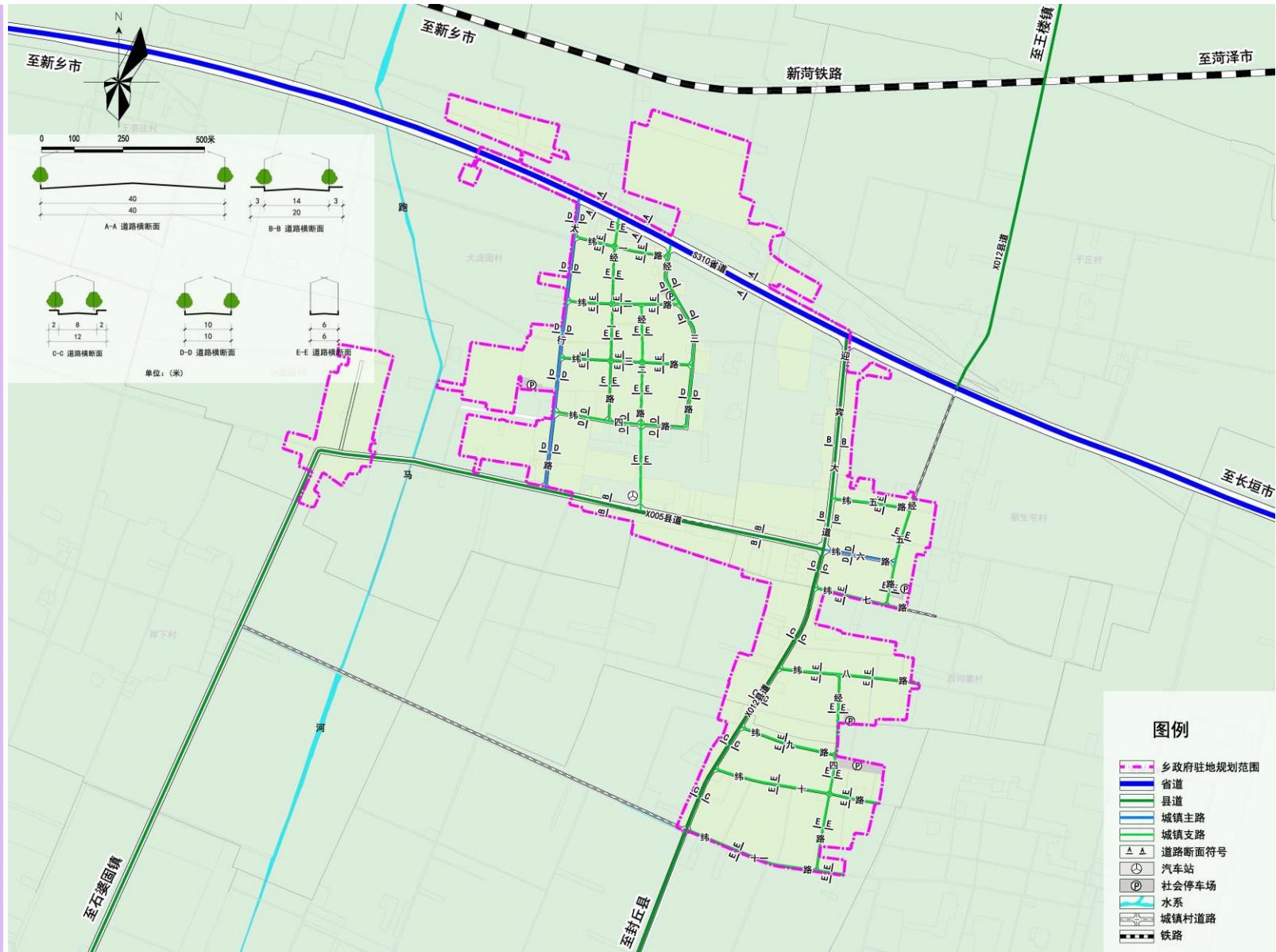
乡政府驻地绿地系统和开敞空间规划图

## 7.3 完善乡政府驻地交通网络

规划形成功能完善、安全、便捷、高效的交通网络体系。

**对外交通道路：**为S310省道、X005县道。

**乡政府驻地道路：**  
主路宽度10-20米；  
支路宽度6-10米。  
为了缓解乡政府驻地居民出行、停车问题，规划设置1处汽车站和建设3处社会停车场。



乡政府驻地道路交通规划图



## 08 乡规划传递与实施保障

- 指标传导
- 重点建设项目
- 实施保障

## 8.1 指标传导

### 司寨乡域规划指标分解传导至各村庄。

行政村名称	耕地保有量 (公顷)	永久基本农田保护 面积 (公顷)	生态保护红线面 积 (公顷)	城镇开发边界面 积 (公顷)	村庄建设边界面积 (公顷)
新生屯村	60.39	60.01	\	\	21.94
于庄村	128.73	127.91	\	\	14.89
前司寨村	128.87	128.86	\	\	20.78
后司寨村	60.51	60.38	\	\	17.26
东南庄村	192.03	191.90	\	\	32.73
王纸坊村	158.71	158.64	\	\	31.57
李楼村	237.63	234.79	\	\	34.81
半坡张村	157.29	156.97	\	\	25.44
袁纸坊村	85.47	85.42	\	\	14.18
郑纸坊村	224.21	223.91	\	\	38.15
前新乡屯村	261.72	260.33	\	\	45.23
后新乡屯村	78.45	78.21	\	\	11.56
曹柳洼村	194.79	194.22	\	\	19.60
郭柳洼村	339.30	339.05	\	\	36.06
岸下村	211.28	210.30	\	\	22.53
王杏庄村	64.60	64.57	\	\	7.83
小庞固村	47.36	47.29	\	\	10.64
大庞固村	158.97	158.58	\	\	49.17
高寨村	297.93	294.52	\	\	71.48
小仲村	265.47	264.13	\	\	34.05
小留固村	330.48	328.58	\	\	65.35
大留固村	270.50	266.47	\	\	33.56
尹柳洼村	379.20	375.89	\	\	56.96
张庄村	158.11	157.47	\	\	28.82
吴辛庄村	126.99	126.92	\	\	18.99
通村	436.57	416.00	\	63.24	71.76
平陵村	304.22	296.09	\	\	50.04
范庄村	160.29	159.54	\	\	18.09

## 8.2 重点建设项目

### 司寨乡域重点建设项目一览表。

项目类型	项目名称	建设年限	建设规模 (公顷)	分布位置	备注
1.公共服务类	司寨乡卫生院更新项目	2026-2035年		新生屯村	
	司寨乡敬老院建设项目	2026-2035年		大庞固村	
	延津县司寨第二幼儿园	2021-2025年		平陵村	
2.产业发展类	延津县2017年度第三批乡镇建设用地	2021-2025年	3.34	大庞固村	
	中原农谷物流中心项目	2026-2035年		吴幸庄村	
3.交通设施类	河南省安阳至罗山高速公路豫冀省界至原阳(兰原高速)段(新乡段)	2021年	45.08	郭柳洼村、尹柳洼村、张庄村、小留固村、小仲村	安罗高速
	中原农谷专用线	2021-2025年		通村	
4.市政设施类	新乡天润风电平价上网示范项目	2021-2025年	0.30	小留固村、尹柳洼村、郑纸坊村、袁纸坊村、王纸坊村、李楼村	风车发电塔
	延津县公安局司寨派出所建设项目	2021-2030年		大庞固村	
5.乡村振兴	河南惠隆食品有限公司生猪屠宰扩建项目	2021-2025年	3.34	平陵村	
	新乡市志云商贸有限公司年农产品初级加工100万吨项目	2021-2025年	0.88	于庄村	
	延津县乡村振兴交通基础设施建设项目	2021-2025年	30.92	范庄村、平陵村、高寨村、张庄村、尹柳洼村、曹柳洼村、前新乡屯村、岸下村、小庞固村、大庞固村、新生屯村、新生屯村	X005县道 (扩建)
	延津国家优质小麦国家现代农业产业园核心示范区	2021-2025年		司寨乡各村	
	公铁一体化特色经济物流园	2021-2025年		通村	
	绿康食品扩建项目	2021-2025年		平陵村	
	中央储备粮新乡直属库有限公司仓储建设项目	2021-2025年		大庞固村	
	司寨乡农民创业园	2021-2025年		大庞固村	
	柳青一支、南分干干渠、南分干七支沿河绿廊建设项目	2026-2035年	42.97	沿线村庄	
6.生态修复类	坑塘生态修复工程项目	2026-2035年	6.97	司寨乡各村	
	造林绿化工程建设项目建设	2026-2035年	0.97	大留固村	
	延津县2011年第三批城乡建设用地增减挂钩项目	2021-2025年	1.05	大庞固村	
7.其他类	延津县2011年第七批城乡建设用地增减挂钩项目	2021-2025年	2.76	大庞固村	村庄宅基地
	延津县2010年度第二批乡镇建设用地	2021-2025年	2.09	大庞固村	中央储备新乡直属库有限公司延津分公司

## 8.3 实施保障

### ■ 深化完善分区管控规则

严格落实用途分区管控，完善全域全要素、分区分类的国土空间用途管制制度。

### ■ 建立实施评估监测机制

形成年度监测、固定期限内评估的动态评估机制，及时总结司寨乡的发展状况与阶段问题，对国土空间规划进行及时修正。

### ■ 健全公众参与长期机制

建立全过程、多渠道的公众参与机制，鼓励和引导社会各方参与规划编制、监督规划实施。