

延津县文岩街道、潭龙街道 国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING
Wenyan and Tanlong Subdistrict, Yanjin County

2021-2035年

(征求公众意见稿)





目 录

CONTENTS

- 01 规划概述**
- 02 发展目标及空间格局**
- 03 城乡融合发展**
- 04 国土综合整治和生态修复**
- 05 基础设施保障**
- 06 规划实施保障**

前言

FOREWORD

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），落实《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号），落实《新乡市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《延津县国土空间总体规划（2021-2035年）》，科学有序推进文岩街道、潭龙街道国土空间集聚开发、分类保护和综合整治，优化国土空间保护开发格局，合理配置和提升资源利用效率、促进国土空间治理体系和治理能力现代化，特编制《延津县文岩街道、潭龙街道国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对文岩街道和潭龙街道所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和村庄规划的重要依据。



01

规划概述

GENERAL PROVISIONS



1.1 规划地位

《规划》是对文岩街道和潭龙街道所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和村庄规划的重要依据。

凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策的制定，以及各类规划建设管理活动，均应符合《规划》。

1.2 规划原则

底线约束、绿色发展



坚持生态优先、保护优先、节约集约优先，落实延津县国土空间规划划定的生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界和乡村建设实体边界等控制线，严守自然生态安全底线及灾害影响控制线，推动形成绿色低碳的发展方式和生活方式。

以人为本、提升品质



以满足人民对美好生活的向往为目标，坚持以人民为中心，增进人民福祉，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

因地制宜、突出特色



留住乡愁，因地制宜，深入挖掘文岩街道和潭龙街道自然禀赋和人文资源，充分尊重本地历史文化、地域文化和民俗文化，突出地域特色，严格保护历史文化遗产，传承历史文脉，营造良好乡村文化氛围，建设富有活力的特色街道和美丽乡村。

全域管控、保障实施



坚持把每寸土地都规划的清清楚楚，做到横向到边、纵向到底，统筹全域全要素管控，合理布局生态、生产和生活空间。细划落地三条控制线，落实新乡市和延津县规划管控要求和相关约束性指标，并将规划指标落实到详细规划和村庄规划。

1.3 规划范围与期限

📍 规划范围

规划范围为延津县文岩街道和潭龙街道的全域国土空间，**总面积为68.8平方千米**。其中文岩街道35平方千米，潭龙街道33.8平方千米。

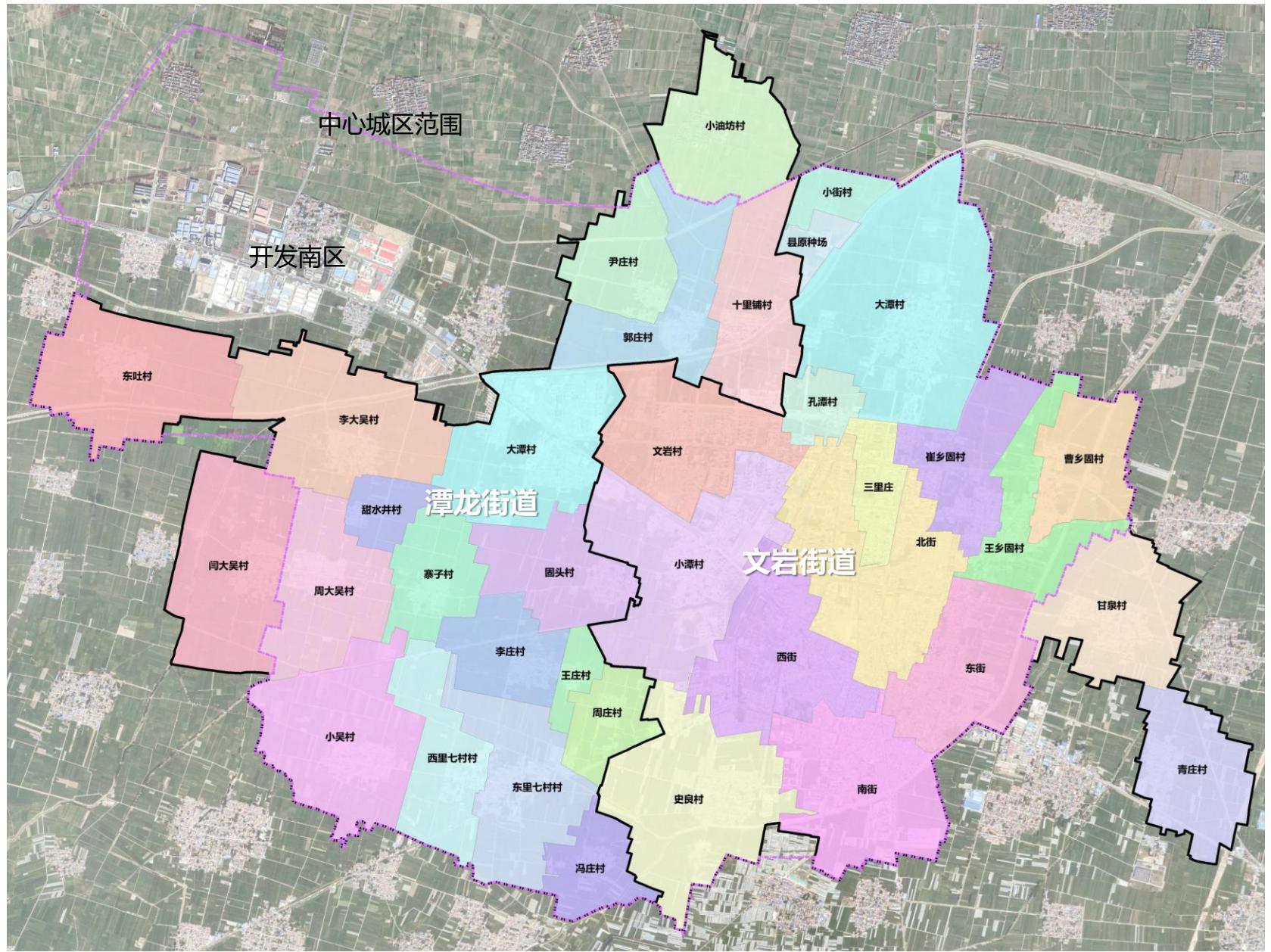
共包括4个社区、31个行政村和1个原种场。

规划重点为文岩街道和潭龙街道行政辖区内城镇开发边界以外的国土空间，总面积为49.68平方千米。

📍 规划期限

2021--2035年

规划期限为2021年至2035年。规划基期年为2020年，规划目标年为2035年。



街道规划范围图

02

发展目标及空间格局

DEVELOPMENT GOALS AND SPATIAL PATTERN



2.1 总体定位

将“自上而下”发展要求和“自下而上”发展诉求结合，着力在谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章上贡献力量，增强联城带村功能，建成服务农民的区域中心，结合地方发展特色和亟需解决问题，规划将文岩街道和潭龙街道打造成为：

城乡融合发展示范

以水系保护与利用为特色，以乡村建设、产业融合为重点，强化基层治理，打造城水交融、宜居宜业的现代化街道。

产城结合活力街道

以产业发展和营商环境优化为核心优势，以国土空间规划编制为引领，推动产业多元化和集聚发展，增强联城带村功能。



2.2 规划目标

■ 至2025年

到2025年，生态治理成效显著，生态安全屏障更加稳固。粮食安全得到有效保障，现代化的农业农村格局初步形成。城乡融合发展进一步提升，城镇化率提升至45%。

■ 至2035年

粮食安全得到全面保障，永久基本农田全部建成高标准农田。河南美丽富裕新农村、城乡融合示范全面建成。城镇品质不断提升，城镇化率提升至69%，活力集聚的现代城镇建设全面形成。国土空间治理体系和治理能力现代化全面实现。



2.3 构建国土空间总体格局

规划形成“一城一环，两区五带”总体格局

“一城”指中部主城区。

强化县城核心的引领作用，引导发展要素资源集聚，打造全域集宜居、宜业为一体的发展核心，形成带动全域城镇化发展的主要动力源。

“一环”指城区发展环。

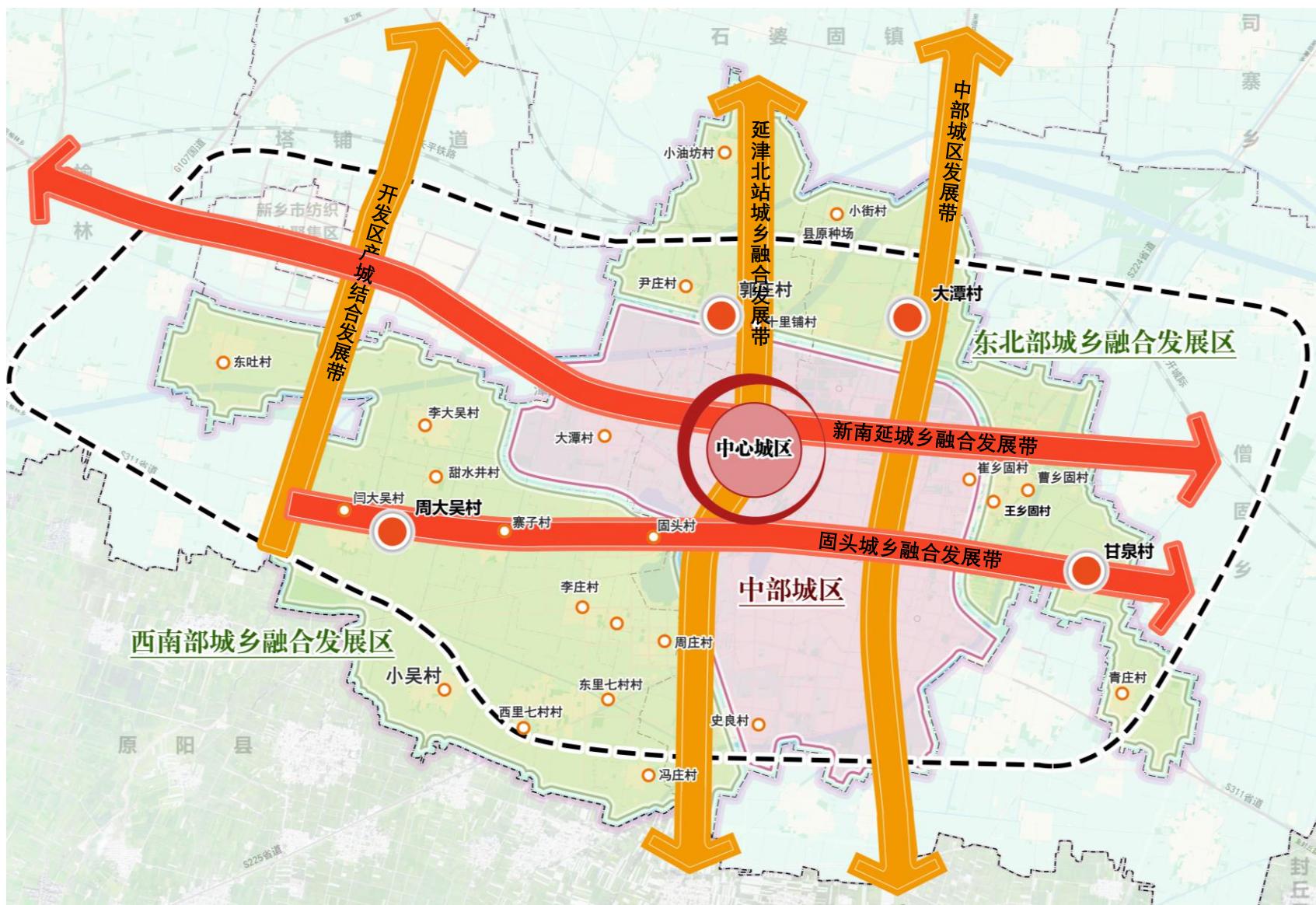
依托G107国道、S311省道、规划北环路和东外环路，构建环中心城区发展外环，是串联各功能片区、外围村庄、衔接外部市场的关键交通廊道。

“两区”指东北部城乡融合发展区和西南部城乡融合发展区。

是落实乡村振兴战略、促进城乡要素双向流动的核心区域。

“五带”指开发区产城结合发展带、延津北站城乡融合发展带、中部城区发展带、新南延城乡融合发展带和固头城乡融合发展带。

“五带”是街道产业发展的核心承载区，各带功能互补、错位发展，共同构筑起高质量发展的产业支撑体系。



街道国土空间总体格局图

2.4 落实三条控制线



生态安全 落实生态保护红线

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。



粮食安全 划定永久基本农田

为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。



高质量发展 落实城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。

采取“长牙齿”的硬措施，实施最严格的耕地保护制度，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。严格落实永久基本农田特殊保护制度，坚决制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

城镇开发边界内，各类建设活动严格实行用途管制，按照规划用途依法办理有关手续，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等协同管控。

文岩街道和潭龙街道无生态保护红线。



03

城乡融合发展

Promoting the Integrated Urban-Rural Development



3.1 分类推进乡村振兴

村庄分类引导

城郊融合类村庄

推动村庄转型升级，加快城乡融合发展，提升村庄现代化治理水平。合理保障新增建设用地指标。

集聚提升类村庄

完善公共服务设施与基础设施，推进农业现代化发展，提升村庄吸引力、集聚力。适度保障新增建设用地指标。

整治改善类村庄

加强人居环境整治，积极谋划特色优势农业、旅游业，缓和人口持续外流趋势。严控新增建设用地指标。

搬迁撤并类村庄

强化国土空间用途管制和建设管控，原则上不进行开发建设或只进行简单的人居环境整治，推进存量指标空间腾挪。



3.2 优化镇村体系

村庄分级引导

街道办核心区

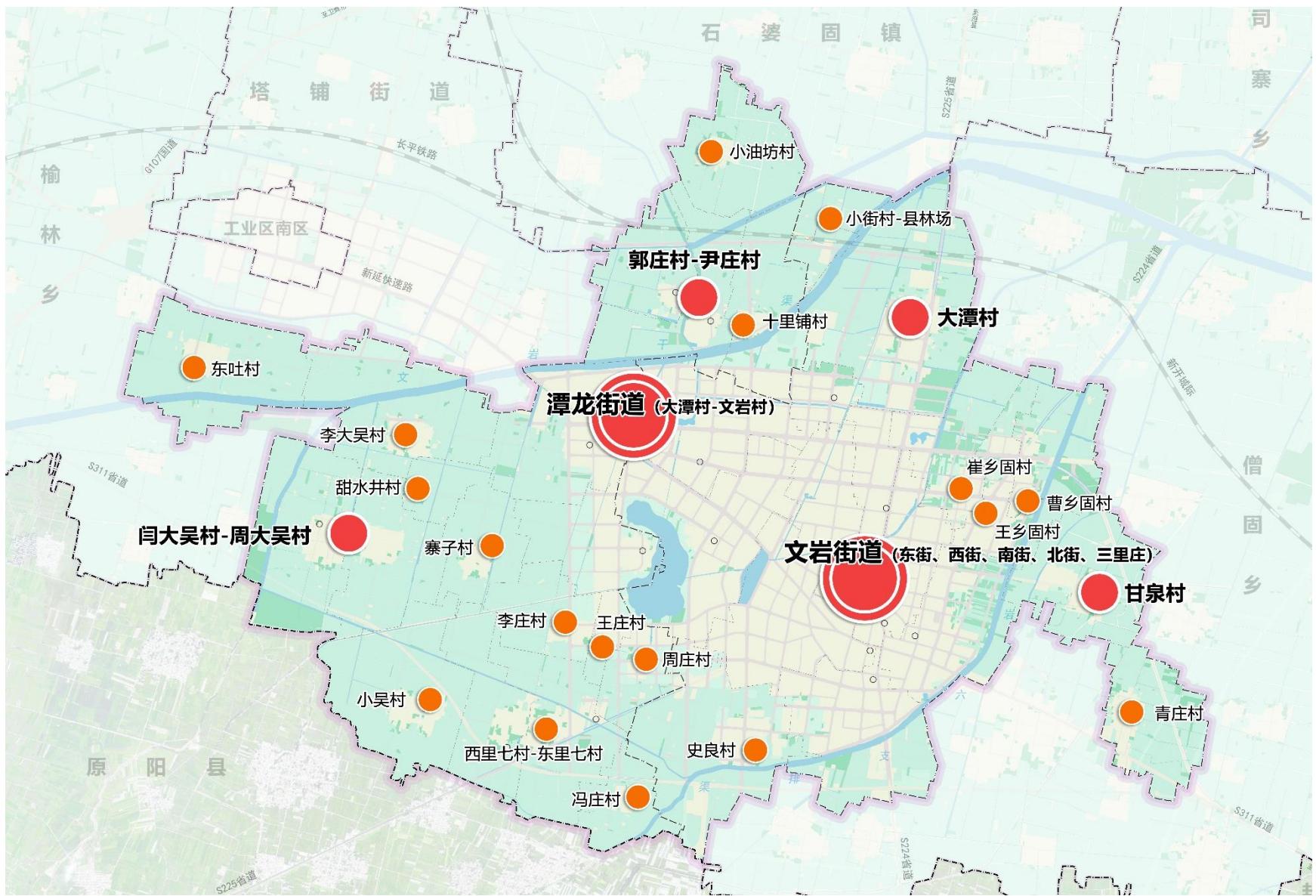
在以工商业立镇基础上，积极发展服装、建材、商贸、物流等产业，加强公共服务与基础设施建设，成为设施齐全、功能完善、辐射力强的现代化街道。

中心村

在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，建设宜居宜业的美丽村庄，辐射带动周边村庄发展。

基层村

完善补充基础公共服务设施配套，满足村民日常基本生活。



街道镇村等级规模结构图

3.3 优化农业空间格局

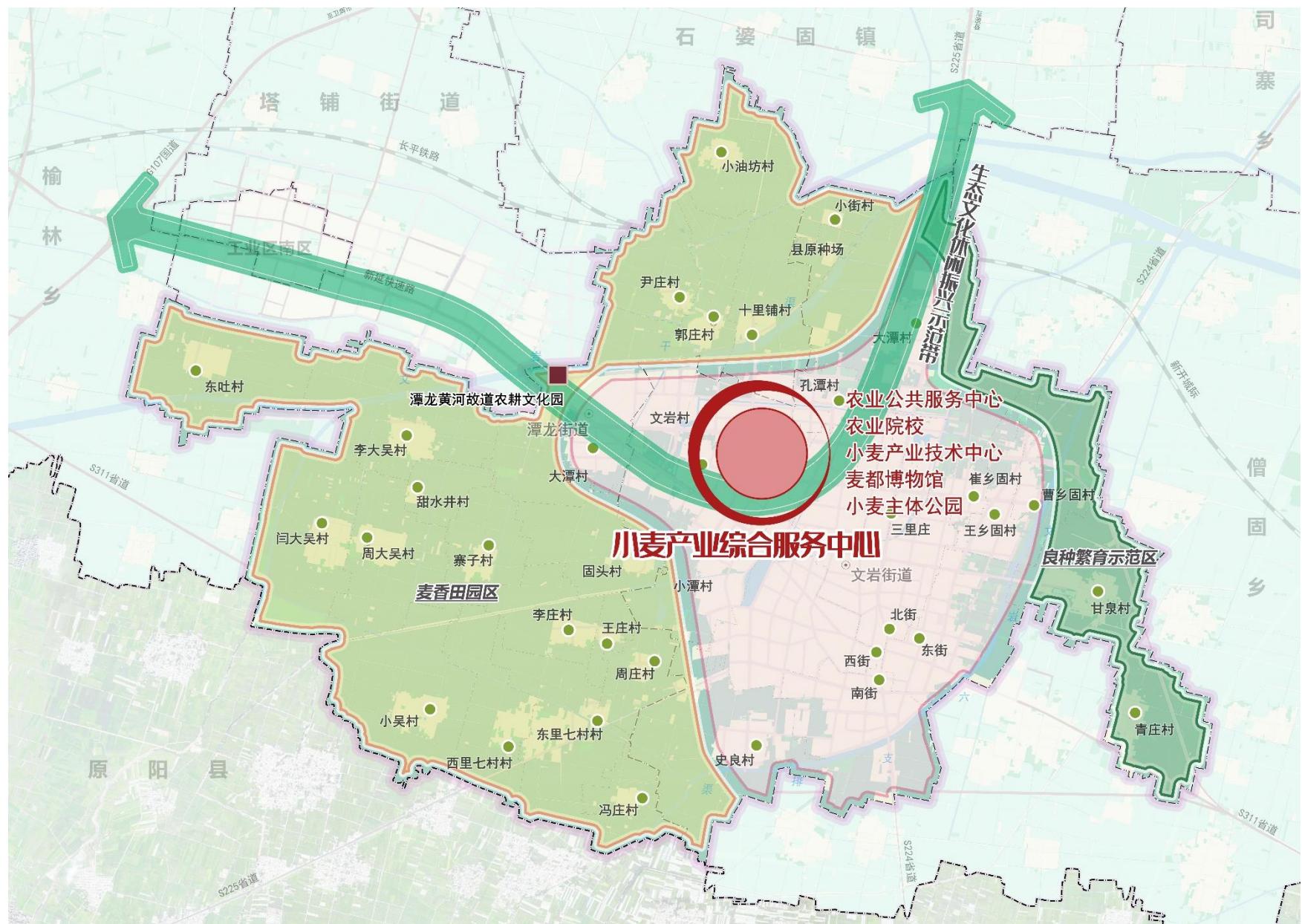
规划形成“一心一带，两区多点”农业空间格局

“一心”指小麦产业综合服务中心。依托中心城区，是整个农业空间格局的“中枢神经”与创新引擎。

“一带”指生态文化休闲振兴示范带，是串联农业资源、生态景观与文化元素的发展主轴，旨在推动农业与旅游、文化、康养等产业深度融合，延伸产业链，提升价值链。

“两区”指麦香田园区和良种繁育示范区。是保障粮食生产、提升农业效益的两大核心生产功能区，二者功能互补，共同构成了街道农业的“压舱石”。

“多点”指散落于两街道各村的特色农业发展点，是对主导产业的有效补充，也是实现“一村一品”、带动农户增收的重要载体。



街道农业空间格局规划图

04

国土综合整治和 生态修复

Land Consolidation and Ecological Restoration



4.1 加强自然资源保护与利用



河湖资源保护

严格落实文岩干渠、文岩六支、古良排、文定渠、城管排和文岩故道河湖岸线保护要求，加强文岩渠等主要水系及其沿线湿地保护，提升河流水环境质量。



水资源保护

严格落实用水总量控制指标，加强水源地保护，严格限制地表水过度截流，加强管理和保护地下水水资源。



林地资源保护

实施造林绿化工程。严格林地用途管制和分级管控，在维护生态系统质量和稳定性前提下，合理适度开发休闲游憩、教育、研究等生态复合功能。



4.2 全域国土综合整治

■ 高标准农田建设

完善田间道路、灌溉与排水、防护林网等基础设施体系，建设高标准农田，提高耕地质量，为推进农业规模化、现代化发展创造条件。规划至2035年，永久基本农田全部建成高标准农田。

■ 农用地整治

按照宜耕则耕原则，通过对生产设施不完备、生产能力较差、分布零碎、与现状耕地或需复垦的农村居住用地相邻的园地、坑塘水面进行开发，开发后与周边耕地集中连片，且耕地质量相当。

■ 耕地保护

加强耕地污染防治和灾毁耕地治理，加快推进特色林果、蔬菜、特色经济作物等农产品优势区建设，促进特色优势农业做大做强，持续推进乡村振兴。

■ 严格农村宅基地管理

控制街道建设用地总量，优化街道用地布局，逐步对“小、闲、散、远”及发展潜力较弱的农村居民点实施撤并复垦，引导人口、资源要素向城镇和中心村流动

■ 盘活农村低效建设用地

严格落实宅基地管理政策，提高宅基地利用效率；盘活街道闲置、低效用地，用于农村基础设施和公共服务设施建设、商业、办公等复合利用以及新产业新业态发展。

4.3 生态系统保护及修复

■ 生态修复目标

规划2035年，生态修复重点工程全面完成，生态系统质量显著改善，生态产品供应能力全面增强。

■ 河湖生态综合治理

实施湖渠综合治理工程。加强河湖岸线空间管控，强化涉河建设项目和活动管理。开展文岩渠水系生态修复、固头引黄调蓄工程，提升水生态环境。

■ 林地修复

落实水土流失、土地沙化、防护造林等修复工程。持续开展造林绿化工程，优先在文岩渠水系廊道两侧、连片林草区、村庄周边荒地、采砂废弃地等区域开展造林绿化工程。



4.4 农业空间整治与修复

统筹低效闲置建设用地整理、农用地整理、废弃宅基地复垦及未利用地开发等，开展田、水、路、林、村等全域综合整治和修复，增加有效耕地面积。优化生产、生活和生态空间，促进耕地绿色生产、生态产品供给、农民居住的协调发展，提高自然资源利用效率，提升农产品生产能力，优化乡村人居环境。

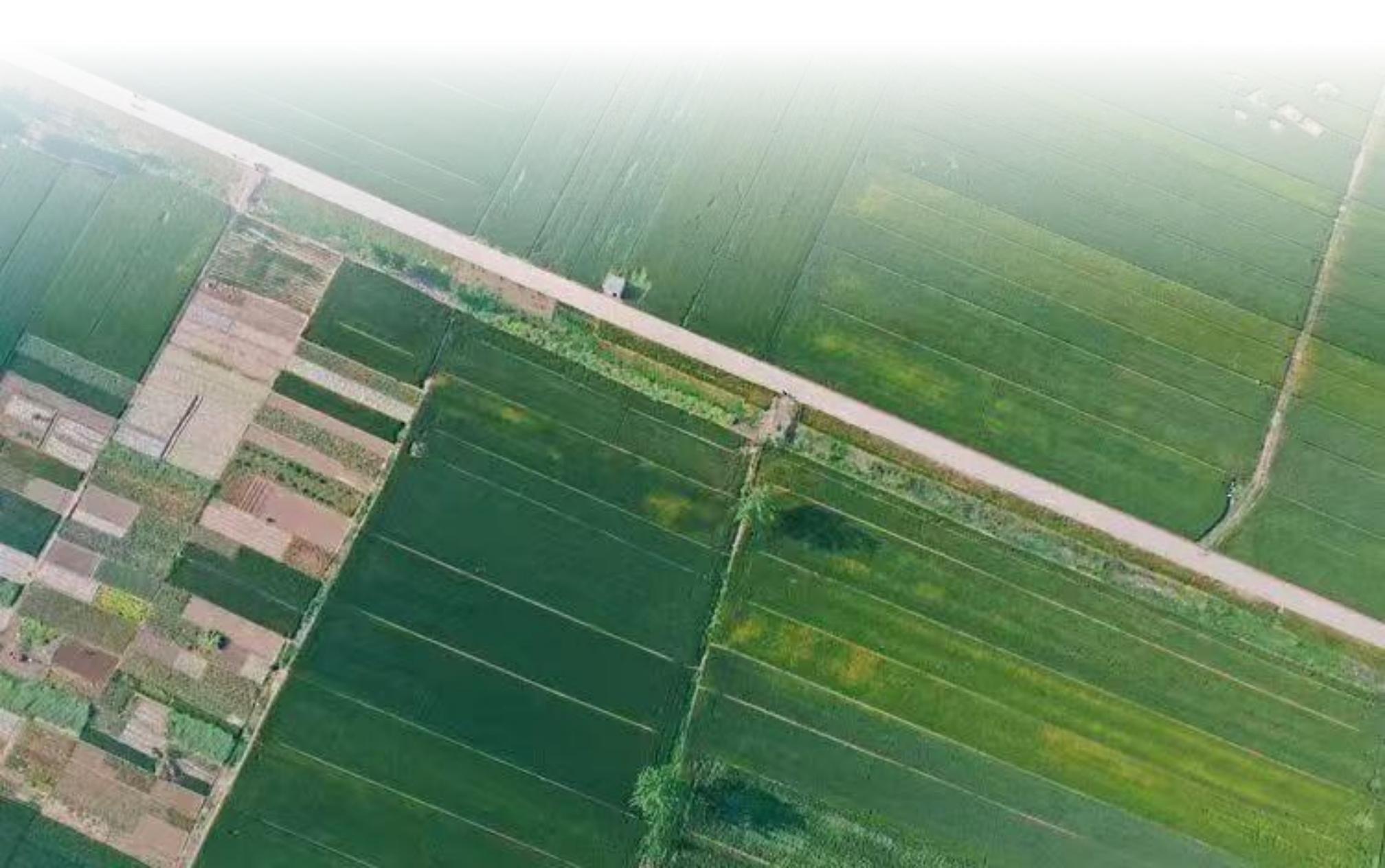
田：推动农田多样性整治，推进高标准农田建设，开展土壤污染防治与修复。

水：连通水网、重建水体平衡，发展水域空间、提高水的附加值。

路：完善现有村道体系，注重道路的复合利用及乡村特色。

林：开展村旁、路旁、沟旁、渠旁绿化，建设村庄绿意空间。

村：盘活空心村、空心院存量用地，深化村庄环境综合整治，实现乡村振兴。



05

基础设施保障

Infrastructure Support Capacity



5.1 综合交通规划

■ 综合交通发展目标

到2035年，利用干线公路实现半小时通达新乡市区、延津县城及周边重要交通枢纽；街道范围内乡道及以上等级公路全面覆盖建制村，农村公路与普通国省道共同形成布局合理，功能完善，覆盖广泛，安全便捷的普通公路网络。

✓ 铁路系统规划

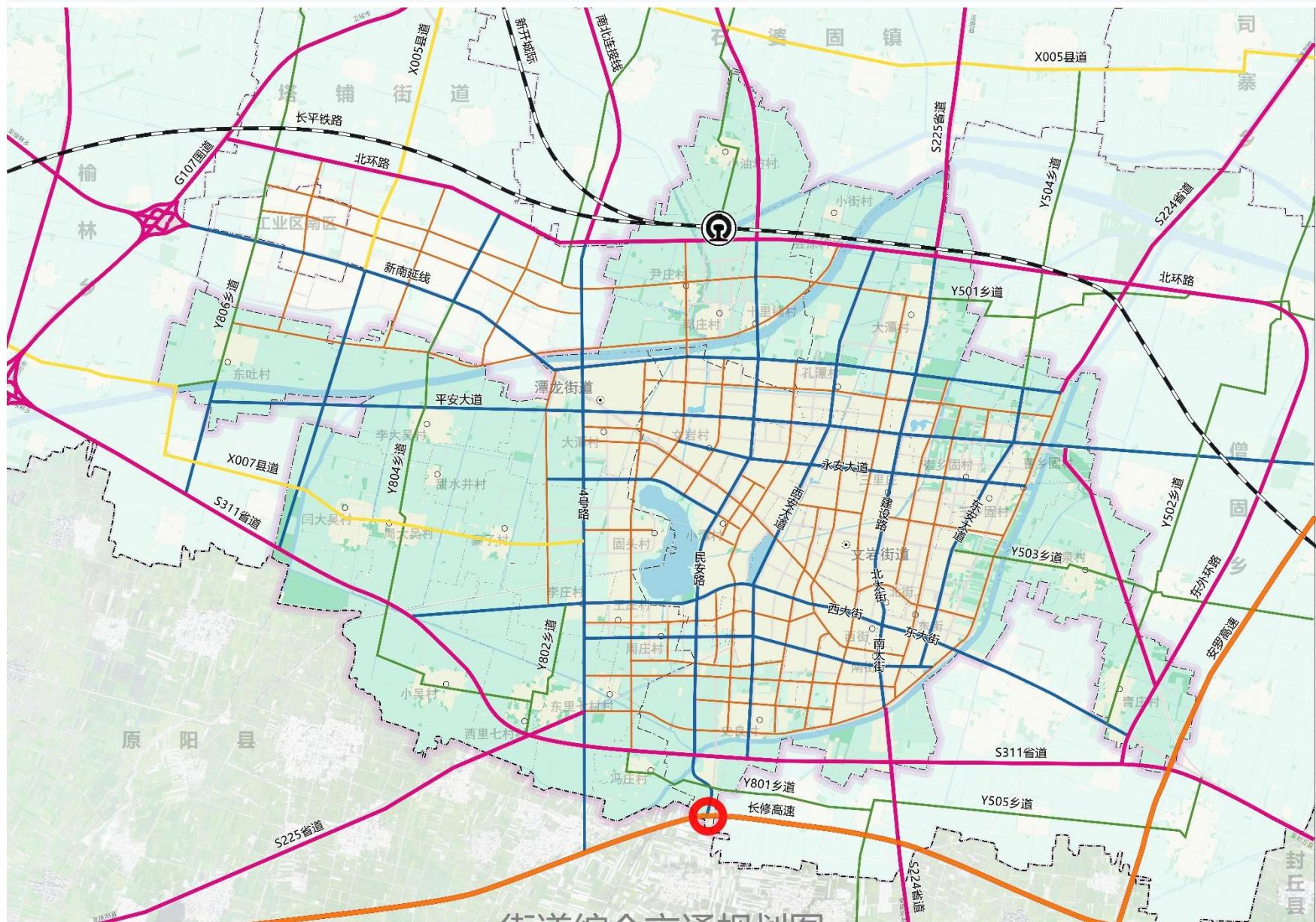
新建2条铁路，分别为从新乡市至开封市的城际铁路和平原新区至长垣城际铁路。规划新建延津北站。

✓ 高速公路

规划长修高速出入口，做好民安路与长修高速、平安大道与安罗高速的连接线建设工作。

✓ 其他公路

重点保障村庄与城区的快速联系、与国省道有方便的连接。推进延津县城区环线道路建设，形成城区与各个村庄互联互通的网络化综合交通网络。



街道综合交通规划图

5.2 基础设施体系



给水系统

城镇和农村生活用水均接延津县城乡一体化水厂，水源主要为南水北调工程，保留现状地下水水源地作为应急备用水源。



污水系统

规划采取集中与分散相结合、雨污分流的排水方式。离城区较近的村庄纳入集镇区污水集中处理系统。



电力系统

规划保留现状延津220千伏变电站、津北110千伏变电站，规划新建剑合、西郊和海棠3处110千伏变电站。



通信系统

完善建设覆盖全域的移动通信设备基站，减少通信盲区对全域现有电话、电视线路进行完善，改善农村通信条件。



燃气系统

规划镇区及其周边村庄采取管道天然气集中供气，偏远村庄采取瓶装液化石油气供气。



环卫系统

采用“户分类——村收集——街道转运——县处理”的垃圾处理模式。垃圾实行全封闭清运，送入垃圾处理厂。

5.3 安全韧性防灾减灾体系构建



防洪排涝工程

- 防洪总体思路：新建水闸、沟通水系、疏浚河道、打开卡口、开辟通道，主要行洪河道、蓄水河道进行拓宽清淤整治，拆除沿河严重阻水建筑物，沟通水系。
- 排涝采用自排方式，并通过新开、拓宽和清淤河道，拆除阻水建筑（构）筑物，新建、改扩建水闸，保留农田低地和城市水面等措施提高排涝标准。



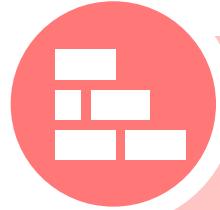
消防工程

- 每个消防站担负值勤面积控制在4-7平方千米。
- 消防水用以供水管网取水为主，地表自然水体取水为补充。
- 消防通道建设结合镇区道路，满足消防力量和车辆装备灭火救援行动所需。



人防工程

- 完善人防指挥工程、医疗救护工程、人员掩蔽工程，组建人防专业队。
- 按平时防灾、战时疏散的要求，确定设立两级疏散通道。
- 地下空间开发利用兼顾人防要求。



抗震工程

- 加强地震监测环境保护。切实保护地震监测环境，避免各类建设项目对地震监测结果产生不利影响。
- 加快抗震加固改造。对乡域内重要建筑物、构筑物及大型工业设备进行抗震鉴定，必要的须进行抗震加固改造，满足抗震设防标准要求。

06

规划实施保障

Safeguard Measures of Territorial Spatial Planning



6.1 加强规划传导和管控

向上承接

落实国家国土空间规划和重要战略要求，突出省市国土空间规划的指导作用。

向下传导

从底线管控、规模等级、职能定位、空间发展等对各乡镇国土空间规划进行传导。

横向传导

专项规划编制应以国土空间规划为依据，专项规划经依法批准后纳入同级国土空间基础信息平台。

■ 加强规划实施保障

- **深化完善分区管控规则：**严格落实用途分区管控，完善全域全要素、分区分类的国土空间用途管制制度。
- **建立实施评估监测机制：**形成年度监测、固定期限内评估的动态评估机制，及时总结延津县的发展状况与阶段问题，对国土空间规划进行及时修正。
- **健全公众参与长效机制：**建立全过程、多渠道的公众参与机制，鼓励和引导社会各方参与规划编制、监督规划实施。

国土空间规划“一张图”实施监督信息系统



编制

审批

实施

检测

评估

预警

公众服务

覆盖国土空间规划全过程

6.2 建设规划数据库与实施监督信息系统

■ 建立规划监督管理制度

向上衔接国家、河南省、新乡市的标准要求，同时要充分保障文岩街道和潭龙街道特性化需求，规范完成国土空间规划成果的建库、汇交和数据库质量检查。

■ 搭建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

围绕规划编制、审批、监测、评估、预警等全过程业务，搭建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现对国土空间规划辅助编制、成果审查和监测评估预警全业务过程的信息化支撑。

■ 实现规划全生命周期管理

形成从规划编制，到立项审批，再到实施监督、体检评估、预警调整、公共服务等全生命周期闭环工作流程，强化规划分析评价、管控约束和动态评估调整，实现“一张蓝图”干到底。



文岩街道、潭龙街道国土空间总体规划



委托单位：延津县自然资源局

编制单位：上海同济城市规划设计研究院有限公司

感谢延津摄影、你好延津、品读延津、新乡市摄影家协会、相约新乡、故道文苑等微信公众号和摄影爱好者夏雨提供的照片

感谢微软字体提供字体

如有涉及版权问题，请与设计团队联系