

延津县僧固乡国土空间总体规划

2021-2035年

(征求意见稿)

僧固乡人民政府
2025年10月



前言

依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），科学有序推进僧固乡国土空间集聚开发、分类保护和综合整治，优化国土空间保护开发格局，合理配置和提升资源利用效率，促进国土空间治理体系和治理能力现代化，特编制《延津县僧固乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是僧固乡落实新发展理念，实施高效能空间治理，推进高质量发展，实现高品质生活的空间政策；对全域国土空间开发保护作出的具体安排，是指导镇域各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图；是编制城镇开发边界内详细规划和村庄规划的依据；也是开展全域国土空间保护开发活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。





01 规划总则



1.1 规划目的

为全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，践行生态文明发展理念，聚焦“两个一百年”奋斗目标；为全面建立国土空间规划体系并监督实施，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责、统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，实现空间治理体系和治理能力现代化；为实现延津高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理提供空间保障，特编制《延津县僧固乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。

1.2 规划原则

底线思维、绿色发展

严守生态、粮食等安全底线，在资源环境紧约束下推动形成绿色发展方式和生活方式。

以人为本、城乡融合

坚持以人民为中心，构建城乡统筹的生活圈，推进基本公共服务均等化。

全域管控、集约节约

强化自然资源统筹利用，推进内涵式发展，严控增量、积极盘活存量，提高空间利用效率。

因地制宜、突出特色

因地制宜制定规划方案和实施措施，保障“中原农谷”建设，充分展示黄河故道的特色魅力。

公众参与、创新方式

坚持开门编规划，践行群众路线，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划工作全过程。

1.3 规划范围与期限

📍 规划范围

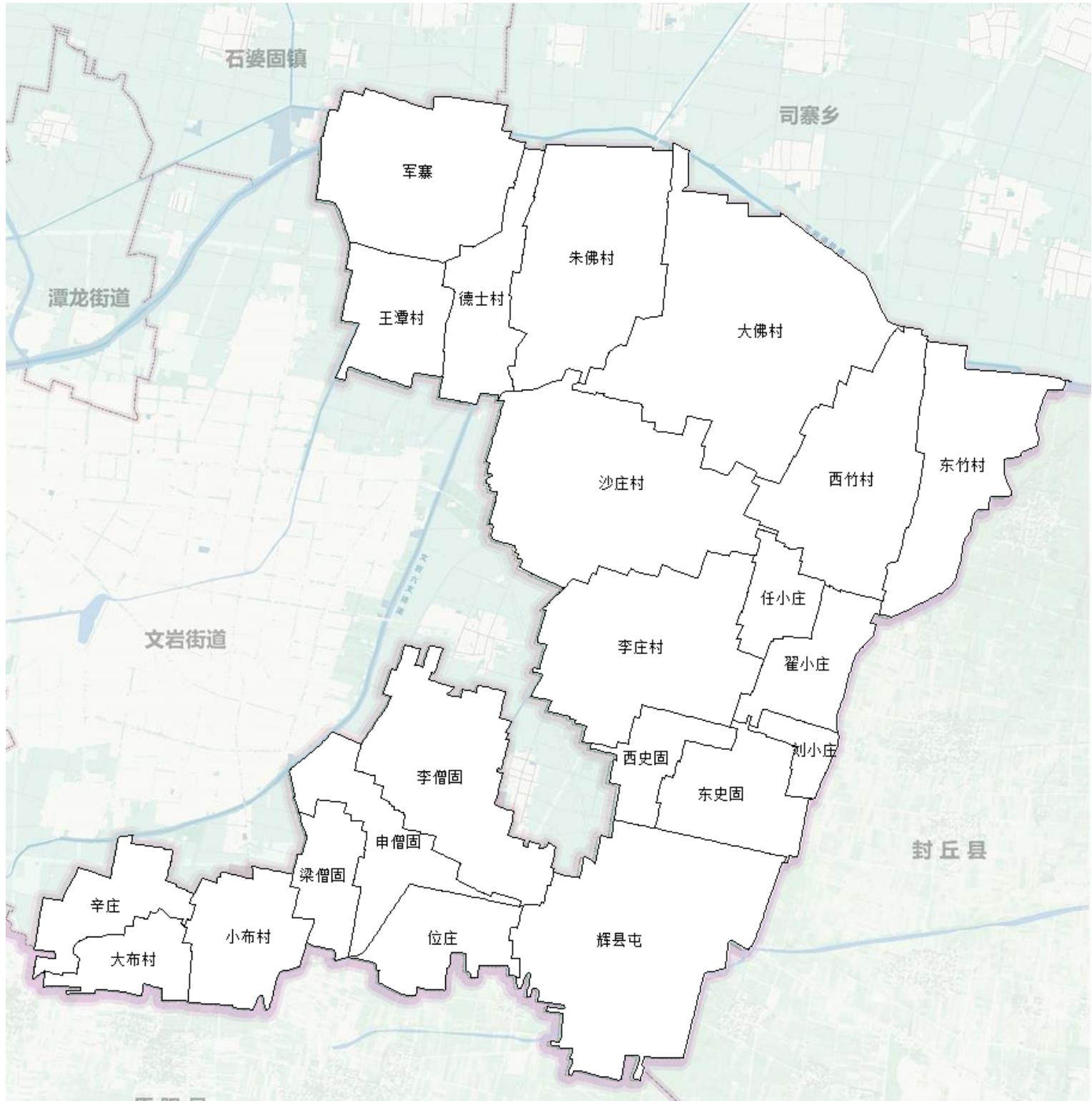
规划范围为僧固乡全域国土空间，总面积51.68平方公里。

下辖22个村庄。

📍 规划期限

2021--2035年

规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年，远景展望至2050年。





02 发展目标及空间格局



2.1 总体定位

落实黄河流域生态保护和高质量发展、中原城市群国家战略部署，落实县级国土空间规划的指引，规划确定僧固乡的总体定位为“**智慧绿色的商贸物流强镇、三产融合的特色农业基地、城郊型的农旅融合先行区**”。

总体
定位

智慧绿色的商贸物流强镇

三产融合的特色农业基地

城郊型的农旅融合先行区



2.2 规划目标

■ 至2025年

物资贮藏、冷链配送能力明显提升，商贸物流强镇建设取得初步进展。以强筋小麦、蔬菜大棚为代表的特色农业种植规模稳步增长，特色农业基地初步形成。

“十里樱花”等滨水景观建设稳步推进，农旅融合发展取得阶段成果。全乡国土空间治理能力有所提升，可持续发展的空间格局初步形成。

■ 至2035年

现代商贸物流能力全面提升，商贸物流强镇建设基本完成。强筋小麦、蔬菜大棚等特色农业实现规模化种植，特色农业基地基本建成。集休闲、观光、采摘、运动于一体的滨水休闲游线基本构建，引领示范农旅融合发展。国土空间治理能力现代化基本实现，基本形成可持续发展的国土空间格局。



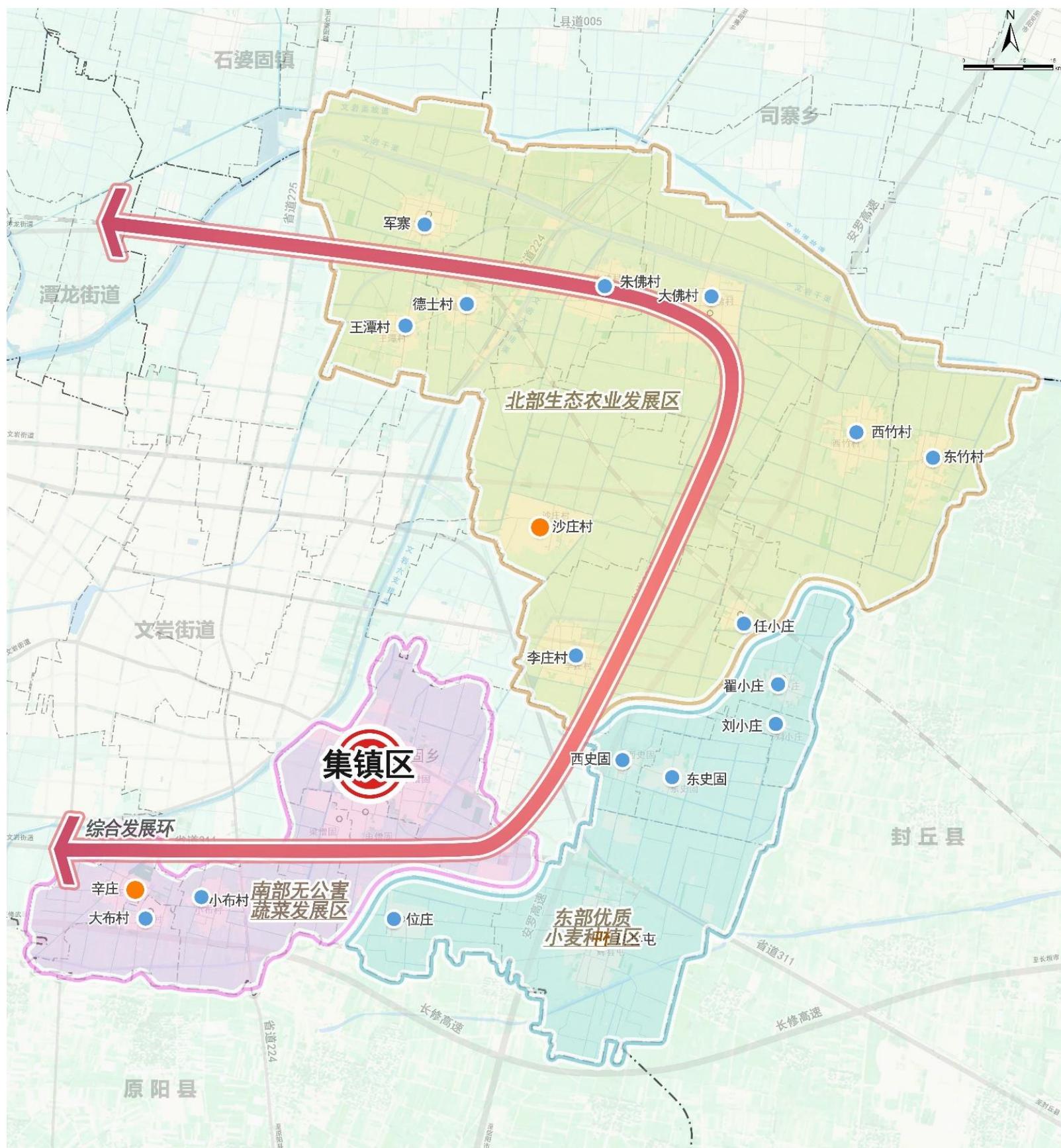
2.3 构建国土空间总体格局

规划形成“一心、一环、三区”总体格局

“一心”重集聚：即僧固乡镇区。进一步集聚人口，完善设施配套，打造集产业、宜居、宜业为一体的发展核心。

“一环”促融合：综合发展环。

“三区”强发展：南部无公害蔬菜发展区；东部优质小麦种植区；北部生态农业发展区。



2.4 统筹落实三条控制线

把生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，立足本地资源禀赋特点、体现本地优势和特色。



在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。



为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。



在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。





03 积极推进城乡融合发展



3.1 分类推进乡村振兴

城郊融合类村庄

推动村庄转型升级，加快城乡融合发展，提升村庄现代化治理水平。合理保障新增建设用地指标。

特色保护类村庄

统筹保护与利用乡村特色资源，鼓励发展乡村旅游。适度保障新增建设用地指标。

集聚提升类村庄

完善公共服务设施与基础设施，推进农业现代化发展，提升村庄吸引力、集聚力。适度保障新增建设用地指标。

整治改善类村庄

加强人居环境整治，积极谋划特色优势农业、旅游业，缓和人口持续外流趋势。严控新增建设用地指标。

搬迁撤并类村庄

强化国土空间用途管制和建设管控，原则上不进行开发建设或只进行简单的人居环境整治，推进存量指标空间腾挪。



3.2 优化镇村体系

镇村等级规模结构

集镇区	全镇的政治、经济、文化和生活居住中心，现代化宜居城镇	
中心村	辛庄、辉县屯、沙庄村、大佛村	
一般村	位庄、西史固、东史固等15个行政村	



3.2 优化镇村体系

城镇职能结构

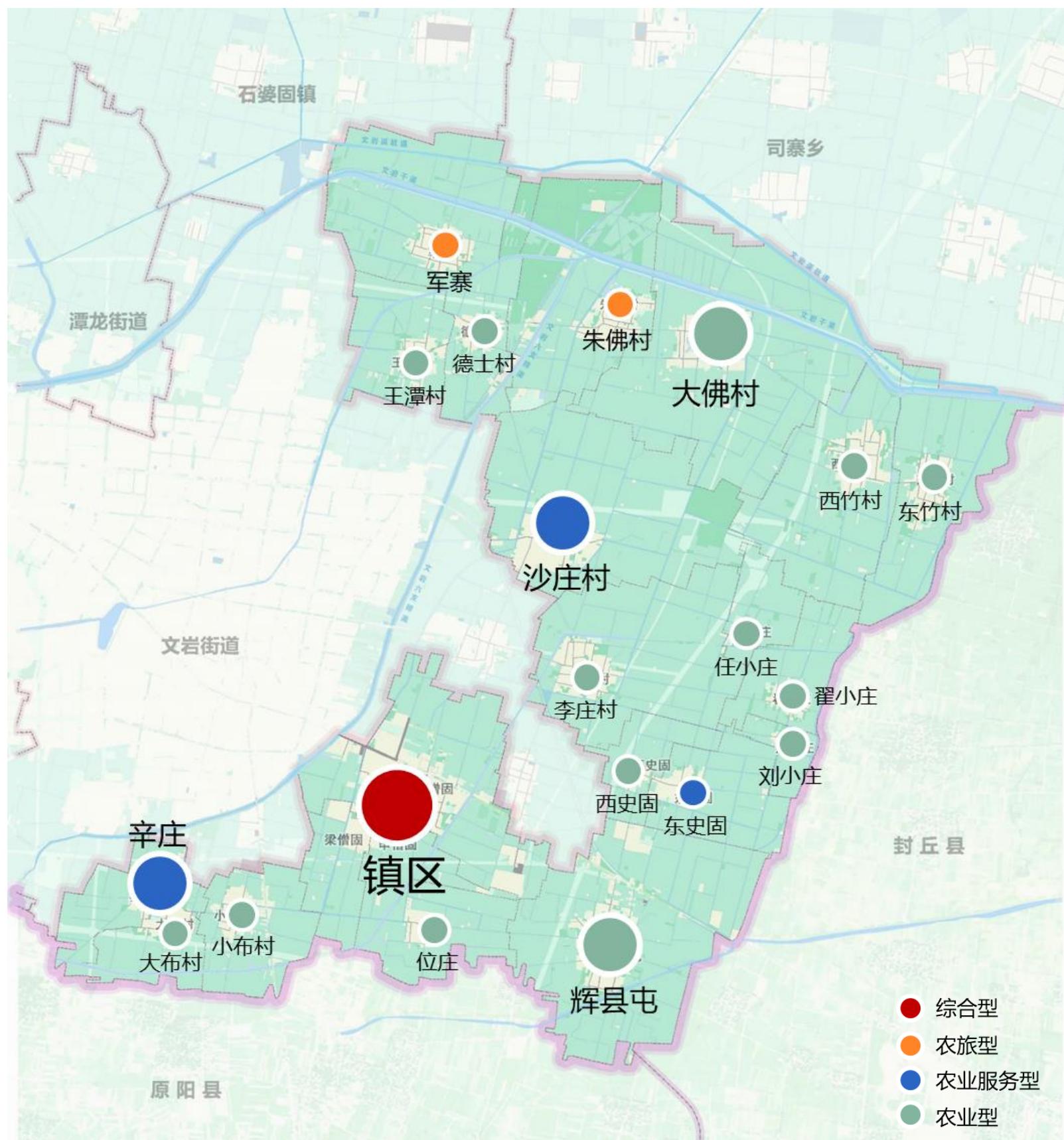
强化镇区带动与引领，提升重点乡镇的承载能力，提升一般乡镇的服务职能，将城镇职能划分为：

综合型 1个

农业服务型 3个

农旅型 2个

农业型 14个

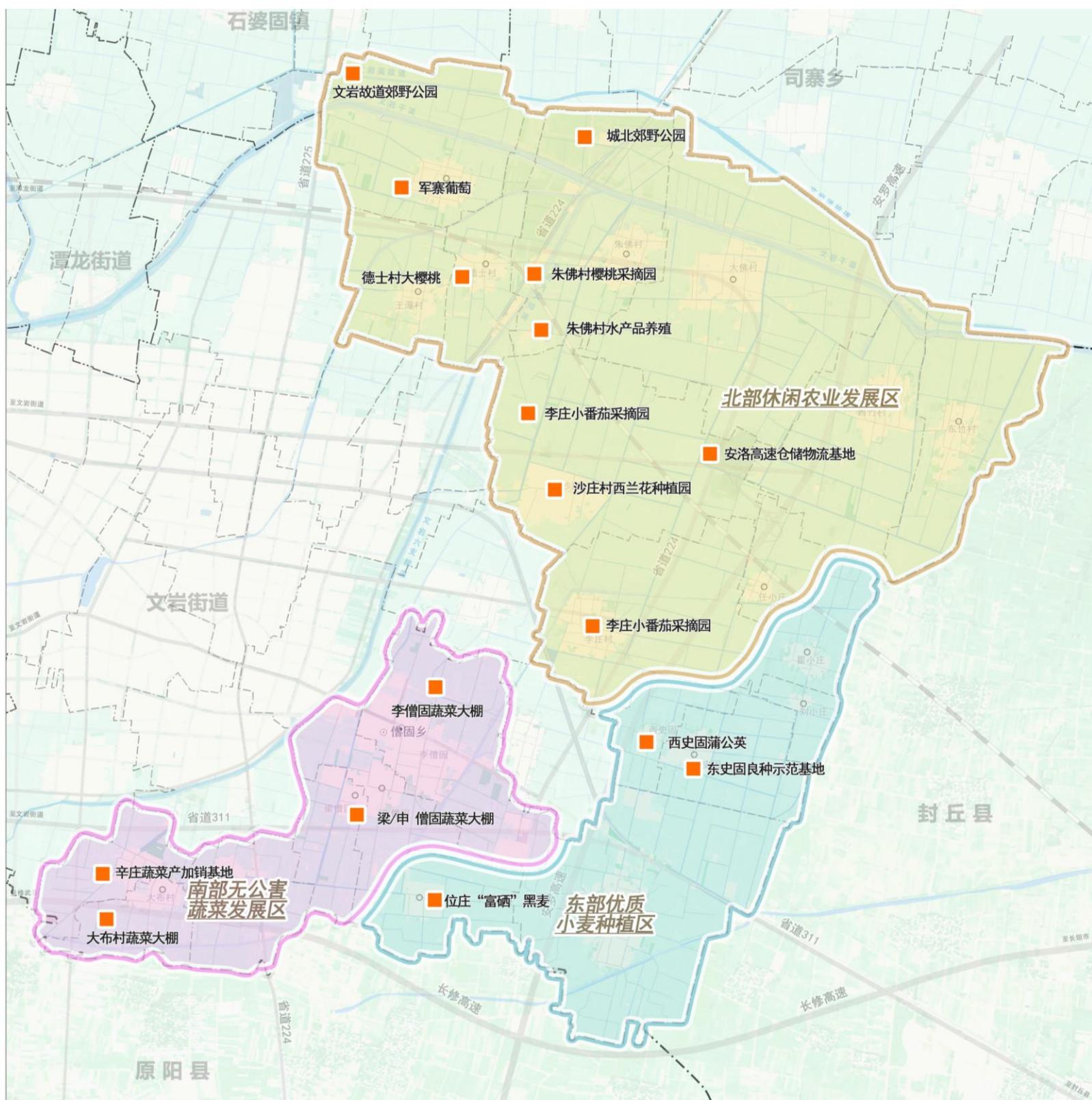


3.3 优化农业空间格局

强化品牌培育，逐步构建“一村一主要特色、一村一主打品牌”

格局。重点打造以辛庄为核心的蔬菜大棚种植基地，和以东史固村为核心的优质强筋麦种植基地。支持沙庄村西兰花、李庄村水果小番茄、德士村大樱桃、军寨葡萄、西史固村蒲公英等特色种植。

构建“三区多点”农业空间格局。“三区”指南部无公害蔬菜发展区、东部优质小麦种植区和北部生态农业发展区。“多点”指多个农产品加工和储存地，包括安洛高速仓储物流基地、辛庄蔬菜产加销基地、多处设施农业用地等，延伸农产品产业链，探索农产品价值最大化。



3.4 农业空间整治与修复

统筹低效闲置建设用地整理、农用地整理、废弃宅基地复垦及未利用地开发等，开展田、水、路、林、村等全域综合整治和修复，增加有效耕地面积。优化生产、生活和生态空间，促进耕地绿色生产、生态产品供给、农民居住的协调发展，提高自然资源利用效率，提升农产品生产能力，优化乡村人居环境。

田：推动农田多样性整治，推进高标准农田建设，开展土壤污染防治与修复。

水：连通水网、重建水体平衡，发展水域空间、提高水的附加值。

路：完善现有村道体系，注重道路的复合利用及乡村特色。

林：开展村旁、路旁、沟旁、渠旁绿化，建设村庄绿意空间。

村：盘活空心村、空心院存量用地，深化村庄环境综合整治，实现乡村振兴。





04 推进国土综合整治和生态修复



4.1 重要生态功能区保护



河湖水面

严格落实文岩六支、文岩渠、文岩故道、加六支、沙庄排河湖岸线保护要求，加强文岩渠等主要水系及其沿线湿地保护，提升河流水环境质量。



水源保护地

加强饮用水水源地保护，确保各级水源地水质全部达标，切实保障群众饮水安全。



连片林地

实施造林绿化工程。严格落实林地用途管制，加强公益林、天然林保护，提高林地碳汇能力。



4.2 生态系统保护及修复

■ 生态修复目标

规划2035年，生态修复重点工程全面完成，生态系统质量显著改善，生态产品供应能力全面增强。

■ 水域湿地修复

对集中连片、破碎化严重、功能退化的湿地进行保护、修复和综合整治。加强文岩渠流域治理工程，包括文岩渠中小河流河道综合治理等综合整治修复。

■ 林地修复

落实水土流失、土地沙化、防护造林等修复工程。持续开展造林绿化工程，优先在文岩渠水系廊道两侧、连片林草区、村庄周边荒地、采砂废弃地等区域开展造林绿化工程。

■ 生态修复重点工程

水系生态修复工程

围绕文岩渠水系实施清淤疏浚、护坡衬砌、河岸绿化、截污控源等工程，畅通河流水系，修复生物多样性维护功能。

绿地保护与修复工程

实施林区修复、重点风蚀区/水土流失区郊野公园建设等工程，全面提升林分蓄积量与水土保持能力。

城镇蓝绿空间品质提升工程

实施城镇绿道绿廊建设，水系连通及水环境综合治理，排水防涝设施及配套建设，低洼地综合整治等工程。

4.3 国土综合整治

■ 高标准农田建设

完善田间道路、灌溉与排水、防护林网等基础设施体系，建设高标准农田，提高耕地质量，为推进农业规模化、现代化发展创造条件。规划至2035年，僧固乡永久基本农田全部建成高标准农田。

■ 农用地整治

按照宜耕则耕原则，通过对生产设施不完备、生产能力较差、分布零碎、与现状耕地或需复垦的农村居住用地相邻的园地、坑塘水面进行开发，开发后与周边耕地集中连片，且耕地质量相当。

■ 耕地保护

加强镇域耕地污染防治和灾毁耕地治理，加快推进特色林果、蔬菜、特色经济作物等农产品优势区建设，促进特色优势农业做大做强，持续推进乡村振兴。

■ 严格农村宅基地管理

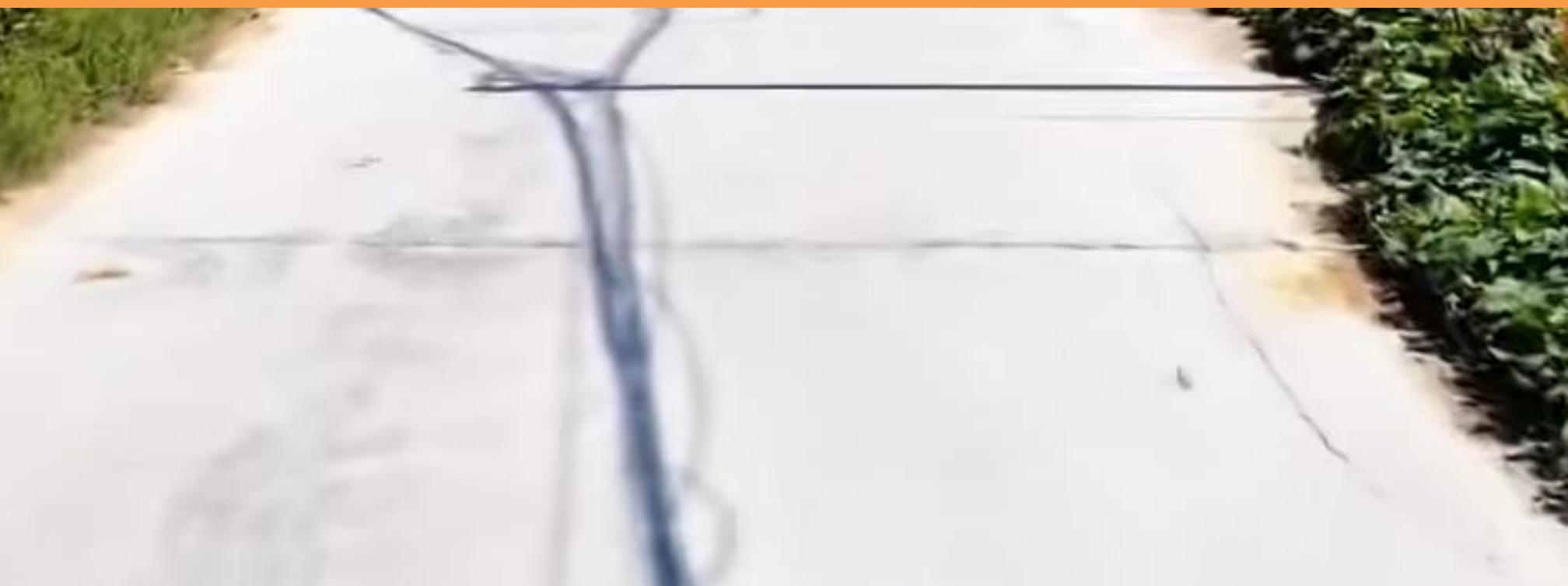
控制乡镇建设用地总量，优化乡镇用地布局，逐步对“小、闲、散、远”及发展潜力较弱的农村居民点实施撤并复垦，引导人口、资源要素向城镇和中心村流动

■ 盘活农村低效建设用地

严格落实在宅基地管理政策，提高宅基地利用效率；盘活乡镇闲置、低效用地，用于农村基础设施和公共服务设施建设、商业、办公等复合利用以及新产业新业态发展。



05 增强基础设施保障能力



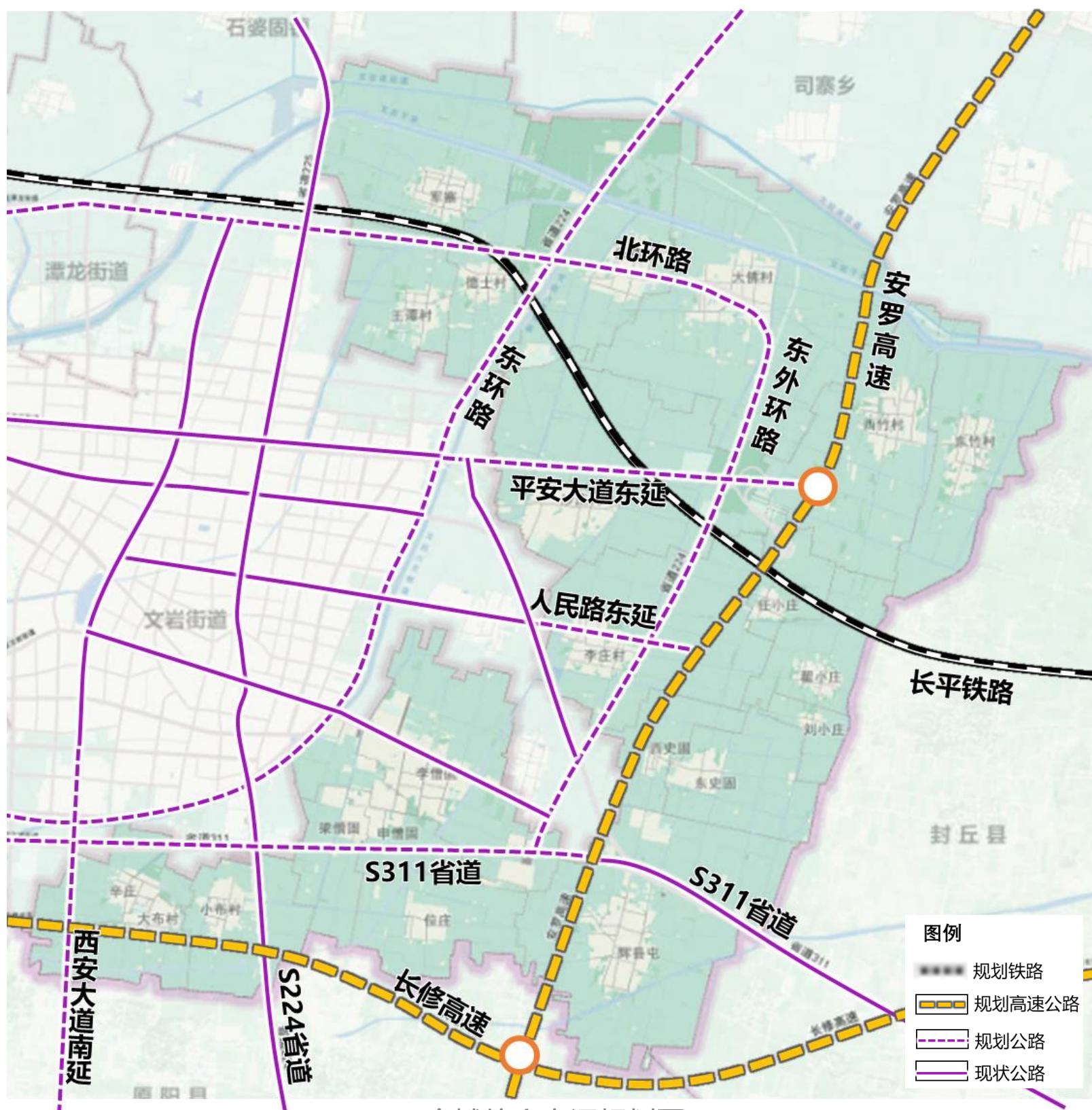
5.1 综合交通规划

■ 综合交通发展目标

加强与延津县中心城区路网联通，推进城乡融合发展；完善农村公路建设，实现乡道及以上等级公路至建制村全覆盖。规划至2035年，构建由农村公路、旅游公路、普通国省道和高速公路共同组成的布局合理、功能完善、安全便捷的公路网络。

■ 综合交通发展策略

依托新建公路和现状公路的升级改造，在乡域打造“五横五纵”干线公路网络，构建内网通达”的综合交通网。



5.2 基础设施体系



给水系统

规划在镇区、李庄村、大佛村新建3处加压泵站。推进城乡一体化供水管网建设。



污水系统

集镇区和临近县城的村庄接入县城污水管网，由第一污水处理厂集中处理，其他村庄以分散处理为主。



电力系统

以剑合110千伏变电站作为主供电源。

僧固乡供电区应统筹考虑城乡用电一体化的需求，变电站布局结合全镇供电系统规划。



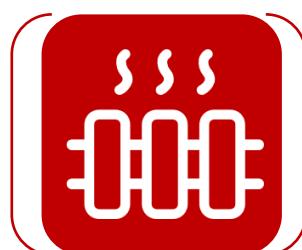
通信系统

规划乡域电话普及率为85%，进一步调整本地电话网规模，形成“大容量、少局所”的局所布局，镇区设置模块局。



燃气系统

乡域规划新建1条中压燃气管线，由大潭村天然气门站到集镇区。气源以管道天然气为主，液化石油气为辅。



供热系统

引导集镇区向集中供热和清洁能源供热方向发展，规划集镇区居民供热热源主要为集中锅炉房。



环卫系统

规划镇域垃圾统一收集后运往新乡市垃圾焚烧厂统一处理。规划集镇区设置垃圾转运站1座。其他村庄各设置1处垃圾收集点。

5.3 安全韧性防灾减灾体系构建



防洪排涝工程

- 防洪总体思路：新建水闸、沟通水系、疏浚河道、打开卡口、开辟通道，主要行洪河道、蓄水河道进行拓宽清淤整治，拆除沿河严重阻水建筑物，沟通水系。
- 排涝采用自排方式，并通过新开、拓宽和清淤河道，拆除阻水建（构）筑物，新建、改扩建水闸，保留农田低地和城市水面等措施提高排涝标准。



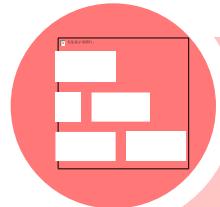
消防工程

- 规划建设1个镇级消防指挥中心。
- 规划镇区设置1个公共消防站（专职队），中心村设消防志愿队。
- 消防通道建设结合镇区道路，满足消防力量和车辆装备灭火救援行动所需。



人防工程

- 完善人防指挥工程、医疗救护工程、人员掩蔽工程，组建人防专业队。
- 按平时防灾、战时疏散的要求，确定设立两级疏散通道。
- 地下空间开发利用兼顾人防要求。



抗震工程

- 加强地震监测环境保护。切实保护地震监测环境，避免各类建设项目对地震监测结果产生不利影响。
- 加快抗震加固改造。对镇域内重要建筑物、构筑物及大型工业设备进行抗震鉴定，必要的须进行抗震加固改造，满足抗震设防标准要求。



06 优化集镇区布局



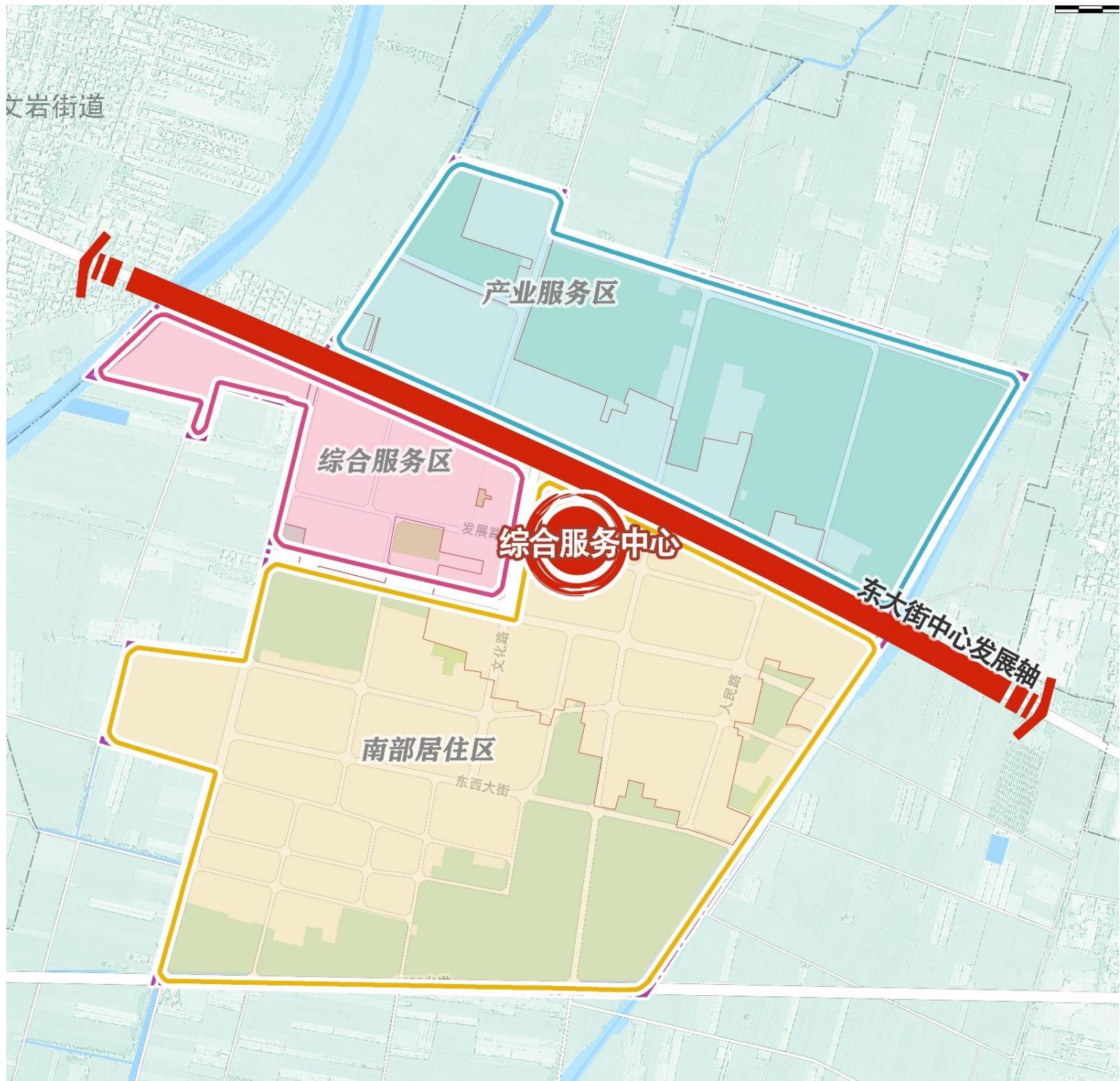
6.1 集镇区空间结构

打造“一核一轴三区”的集镇区空间结构

一核：指的是全乡综合服务中心。强心聚核，发展多元功能。打造以公共服务、科研会展、商贸服务等功能为主的核心区。

一轴：东大街中心发展轴。

三区：指南部居住区、综合服务区、产业服务区三个镇区发展片区。



集镇区空间结构图

6.2 公共服务设施规划

教育



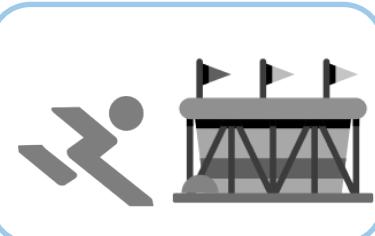
- 规划按照2-4万人一所标准配置中学，集镇区保留现状的僧固乡李僧固初级中学。
- 规划按照1-2万人一所标准配置小学。规划保留现状僧固乡李僧固小学。规划保留现状华鑫实验幼儿园、李僧固实验幼儿园、惠民社区幼儿园。

文化



- 集镇区规划新建1处乡级文化中心，包括文化活动中心，主要以文化休闲、农业文化展示等于一体的集镇区文化活动中心。同时结合居住用地规划3处社区级文化设施。

体育



- 集镇区规划乡级公共体育设施1处。规划在镇区西侧建设体育馆。

医疗



- 规划保留现状僧固乡卫生院，规划新建1所村卫生室，满足居民需求。

社会福利

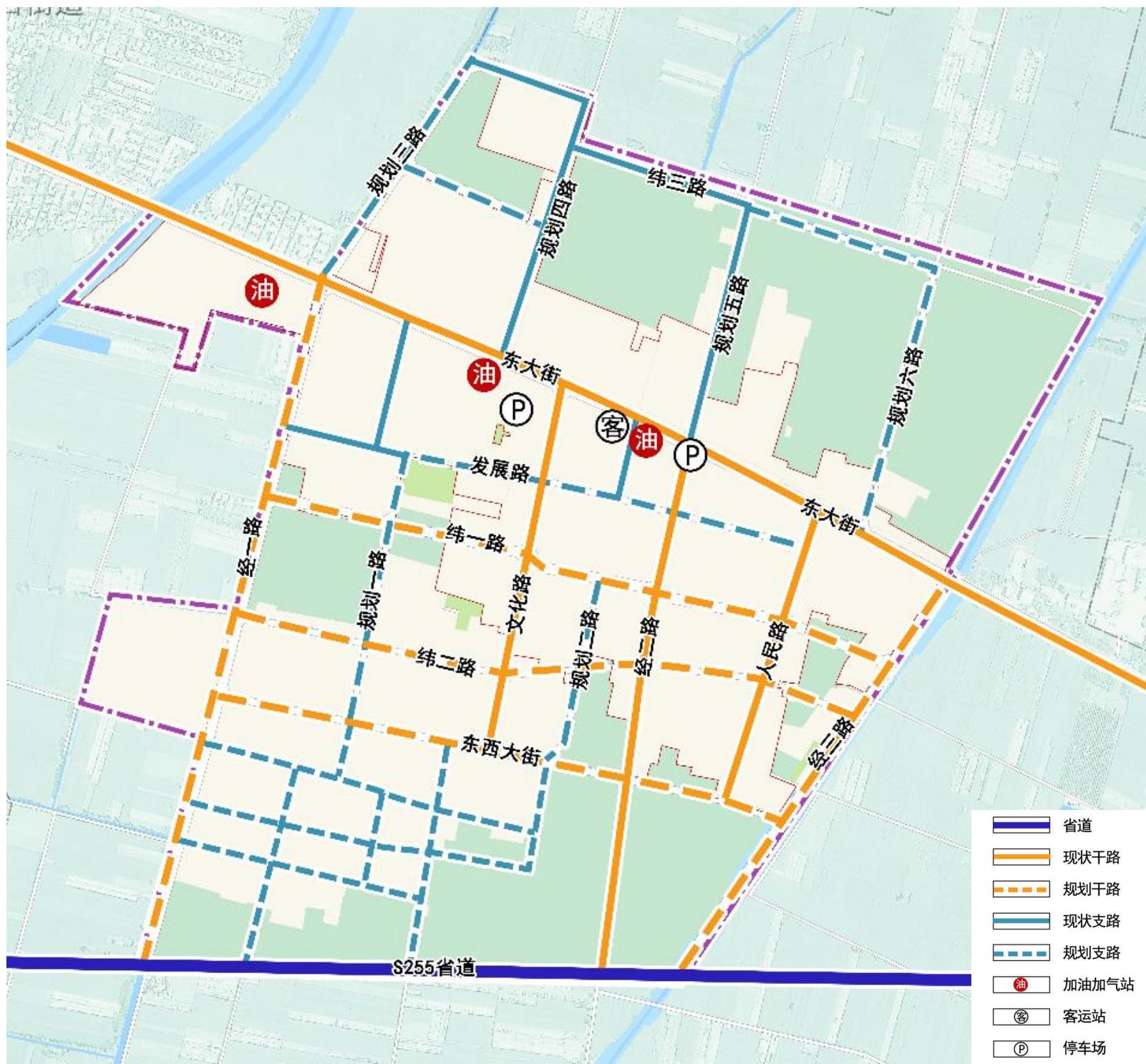


- 全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。
- 按5-10万人一处标准建设敬老院，全镇床位总数不低于3床/百名老人，护理型床位占养老服务机构总床位比例达到30%以上。

6.3 镇区道路规划

明确城市骨架，优化道路网络体系，在现状道路网基础上形成“外疏交通成环、内密交通成网”的结构

- 规划新建经一路、纬一路、纬二路、经三路、东西大街，形成“四横五纵”主干路系统。
- 四横：东大街、纬一路、纬二路、东西大街。
- 三纵：经一路、文化路、经二路、人民路、经三路。
- 规划1个客运站，位于镇区东大街与发展路之间。规划2处社会停车场，规划加油站3处。



集镇区道路规划图

6.4 镇区公园绿地体系

立足僧固乡自然地理格局与水环境系统，秉承活水增绿的理念，**打造“一心多园”的公园绿地体系**，实现城区“300米见绿、500米见园”。

一心：规划中心公园，打造集镇区高品质绿心

多园：结合现状绿地和林地，规划建设南部郊野公园、人民公园、中心公园、生态公园等多个公园。



集镇区绿地系统规划图

07 规划实施保障



7.1 加强规划传导和管控

向上承接

落实国家国土空间规划和重要战略要求，突出省市县国土空间规划的指导作用。

向下传导

从底线管控、规模等级、职能定位、空间发展等对各村庄建设规划进行指导。

横向传导

专项规划编制应以国土空间规划为依据，专项规划经依法批准后纳入同级国土空间基础信息平台。

■ 加强规划实施保障

- **深化完善分区管控规则：**严格落实用途分区管控，完善全域全要素、分区分类的国土空间用途管制制度。
- **建立实施评估监测机制：**形成年度监测、固定期限内评估的动态评估机制，及时总结僧固乡的发展状况与阶段问题，对国土空间规划进行及时修正。
- **健全公众参与长效机制：**建立全过程、多渠道的公众参与机制，鼓励和引导社会各方参与规划编制、监督规划实施。

国土空间规划“一张图”实施监督信息系统



编制

审批

实施

检测

评估

预警

公众服务

覆盖国土空间规划全过程

7.2 建设规划数据库与实施监督信息系统

■ 建立规划监督管理制度

向上衔接国家、河南省、新乡市、延津县的标准要求，同时要充分保障僧固乡特性化需求，规范完成国土空间规划成果的建库、汇交和数据库质量检查。

■ 搭建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

围绕规划编制、审批、监测、评估、预警等全过程业务，搭建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现对国土空间规划辅助编制、成果审查和监测评估预警全业务过程的信息化支撑。

■ 实现规划全生命周期管理

形成从规划编制，到立项审批，再到实施监督、体检评估、预警调整、公共服务等全生命周期闭环工作流程，强化规划分析评价、管控约束和动态评估调整，实现“一张蓝图”干到底。



图片来源：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1696426789339867133&wfr=spider&for=pc>

延津县僧固乡国土空间总体规划

委托单位：延津县自然资源局
编制单位：上海同济城市规划设计研究院有限公司
感谢视觉中国、百度图片等网站及麦香河南等公众号提供照片
感谢微软字体提供字体
如有涉及版权问题，请与设计团队联系